

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ

В помощь кураторам студенческих групп

7 книга

2-е издание, перераб. и доп.

УДК 34:37 (574)
ББК 67.3:74.200 (5 Каз)
О 75

Под редакцией **академика НАН РК А.М. Газалиева**

Авторы - составители: Байжабагинова Г.А., Матвеевкова Л.Г., Волкова А.В., Сламбекова А.К., Кыстаубаева Г.А., Смагулов Н.К., Нокербекова А.Х., Сарсенбеков Н.Ж., Ушакова К.В., Мусаева Ж.Т., Балшикеев С.Б., Карасартова М.М., Шорманбаева Д.Г.

О 75 Основы правового воспитания. В помощь кураторам студенческих групп. 7 книга /Под ред. акад. НАН РК А.М. Газалиева. – 2-е издание, перераб. и доп. - Караганда: Изд-во Карагандинского государственного технического университета, 2011. – 106 с.

Сборник содержит статьи, в которых рассматриваются вопросы формирования гражданского общества и правового государства, основные конституционные права и свободы человека и гражданина в Республике Казахстан, а также даются представления о тех нормах права, знание которых может быть полезно студенту. Материалы сборника рекомендуются кураторам для подготовки кураторских часов и других мероприятий в рамках реализации Концепции патриотического воспитания на примере Первого Президента РК Н.А. Назарбаева.

УДК 34:37 (574)
ББК 67.3:74.200 (5 Каз)

© Карагандинский государственный
технический университет, 2011

Введение

Правовое воспитание представляет собой целенаправленную деятельность по передаче правовых знаний, правового опыта, правовой культуры и правовых идеалов общества от одного поколения к другому. Правовое воспитание имеет целью формирование правового сознания и правовой культуры как отдельного человека, так и общества в целом.

Показателем значения правового воспитания в деле правовой социализации личности стала разработка по инициативе Президента страны Н.А. Назарбаева еще в первые годы становления государственного суверенитета РК «Концепции правового воспитания учащейся молодежи в Казахстане» (утверждена Указом Президента страны 21 июня 1995 г.). В качестве главной цели правового воспитания Концепция определила «формирование высокого правосознания и традиции уважения к законам», «осознанного уважения к закону и умения активно использовать его в жизненной практике».

Таким образом, целью правового воспитания в высшем учебном заведении должна быть не только профилактика правонарушений и передача специальных правовых знаний в процессе подготовки к избранной трудовой деятельности, но и формирование мировоззренческой составляющей личности, ее нравственно-правовых качеств, а именно: **высокой гражданской ответственности человека**, его общей правовой культуры и социальной активности.

Как отмечал Н.А. Назарбаев в своем выступлении, посвященном Дню Конституции, «Наш общий долг – бережно относиться к основному закону, уважить его, как уважаем свою Родину, свою Историю» (//Казахстанская правда, 2009, 31 августа).

Это предполагает изучение Конституции Республики Казахстан, основных конституционных прав и обязанностей человека и гражданина в РК, вопросов правовой ответственности личности вследствие девиантного поведения. При этом особое внимание должно обращать на такой важный вопрос, как инициативы Президента Н.А. Назарбаева по дальнейшей демократизации и политической модернизации казахстанского общества. Это, а также осознание соответствия системы прав и свобод личности в Республике Казахстан основополагающим принципам демократии должно стать одним из факторов формирования казахстанского патриотизма.

Данный сборник содержит подготовленные преподавателями Карагандинского государственного технического университета статьи, в которых дается представление о правовом государстве и гражданском обществе, о конституционных правах и свободах граждан Республики Казахстан, о правонарушениях и видах правовой ответственности, а также об основах трудового, семейного и других видов законодательства. Они окажут информационную помощь кураторам при подготовке и проведении кураторских часов по теме «Основы правового воспитания».



Главный институт государства

*Айткуль Самакова,
депутат Мажилиса Парламента,
председатель Социального совета
фракции НДП «Нур Отан»*

Главнейшим институтом, во многом определяющим будущее нашей страны, является институт семьи. Не случайно проблемы семьи и брака, а также улучшения демографической ситуации в республике составили первоочередную повестку дня двух конференций, которые прошли под эгидой Социального совета фракции партии «Нур Отан» в Мажилисе Парламента.

Социальная программа партии «Нур Отан» масштабна и многогранна. Она подразумевает достижение мировых стандартов в области образования, здравоохранения и пенсионного обеспечения, развитие спорта и формирование здорового образа жизни, доступность качественного жилья для всех слоев населения, а также активное участие женщин и молодежи в политической, экономической и социальной сферах общества. Для реализации поставленных задач в составе Социального совета созданы четыре комиссии — по вопросам труда, социальной защиты населения и миграции; здравоохранению и демографии, науке и образованию; культуре и молодежной политике; по вопросам семейной политики и гендерного равенства.

Для более объективного изучения этих вопросов, а также для принятия всесторонне продуманных решений в состав комиссий вошли не только депутаты Сената и Мажилиса, но и ученые, руководители министерств и ведомств, а также представители неправительственных и международных организаций.

Между тем первоочередной акцент совет сделал на вопросы семьи и демографической политики, поскольку именно на них сфокусированы все основные направления социальной политики государства. В нашей стране многое делается для поддержки института семьи. С ростом отечественной экономики повышаются доходы населения, растут расходы на охрану материнства и детства, размеры государственных пособий детям, многодетным семьям, инвалидам, увеличиваются трудовые пенсии.

Вместе с тем в нашей стране, как и во всем мире, институт семьи в настоящее время переживает кризисный период. Ячейки общества становятся

малочисленными, растет количество разводов и лиц, никогда не состоявших в официальном браке. Соответственно, увеличивается удельный вес неполных семей и внебрачных детей, так как значительная часть граждан, особенно молодых, живет по опыту западных стран в незарегистрированном браке. Эти тенденции трансформируются в многочисленные социальные проблемы, среди которых — ухудшение здоровья населения, распространение алкоголизма и наркомании, болезней, передающихся половым путем, рост насилия, детской и юношеской преступности.

Для изучения общественного мнения о перспективах развития института семьи в Казахстане Социальный совет совместно с Национальной комиссией по делам семьи и гендерной политике при Президенте РК и при поддержке Фонда народонаселения ООН провел крупномасштабное социологическое исследование с охватом всех регионов страны. Результаты его оказались очень интересными. Прежде всего они показали, что семья по-прежнему остается главным институтом общества. Она не утратила своего значения, о чем говорят иные зарубежные эксперты и исследователи. Большинство опрошенных считают семью основной ценностью в жизни.

Исследование дало четкую картину состояния семьи в Казахстане. Две трети опрошенных (67 процентов) воспитывались в нуклеарной семье (родители и дети), четвертая часть (25 процентов) — в расширенной семье (родители, дети, родственники), восемь — в неполной семье (с одним из родителей). Причем большинство (72 процента) считают, что лучше жить отдельно от родителей и других родственников. К этому более склонны лица европейской национальности (84 процента), чем азиатской национальности (66 процентов). И это обстоятельство необходимо учитывать при реализации социальной политики государства, особенно в жилищной сфере и в отношении пожилых людей. Ведь сепаратно проживание людей почтенного возраста требует развития различного рода социальных служб.

Главной причиной разводов респонденты (69 процентов) назвали пьянство, как правило, мужа. Это говорит о необходимости более активной работы по пропаганде и внедрению здорового образа жизни.

Интересны репродуктивные установки населения. В среднем в семьях, где росли наши респонденты, воспитывалось по четверо детей. Однако опрошенные считают, что в их собственных семьях должно быть трое детей. Сегодня суммарный коэффициент рождаемости составляет 2,36 (число детей, приходящихся в среднем на одну женщину репродуктивного возраста). Таким образом, если простимулировать рождение третьего ребенка, можно значительно улучшить демографическую ситуацию в стране, что очень актуально для республики.

Одним из основных факторов, сдерживающих рождаемость, более 40 процентов респондентов назвали слабое здоровье женщин. В то же время 90 процентов опрошенных оценили свое здоровье как хорошее и нормальное. Это несоответствие требует дополнительного изучения. Но уже очевидно, что

органам здравоохранения надо обратить особое внимание на репродуктивное здоровье женщин. Тем более, что лишь немногим более половины респондентов положительно оценивает уровень отечественных медицинских услуг.

Самым актуальным сегодня, по мнению участников исследования, является решение жилищных проблем (52 процента респондентов). Проблема трудоустройства по актуальности занимает второе место (41 процент), на третьем — доступность образования (37 процентов респондентов). Все это необходимо учитывать при разработке комплексной программы повышения статуса семьи, предусмотренной Стратегией гендерного равенства в РК на 2006—2016 годы.

Особое внимание в исследовании уделено вопросам насилия в семье. Более половины опрошенных (51 процент) считает, что надо ужесточить наказания за насилие в семье, а также принять закон о бытовом насилии (45 процентов респондентов). Проведенное исследование подтвердило важную роль средств массовой информации в пропаганде института брака и семьи. Как выяснилось, половина респондентов (49 процентов) получает информацию по этим вопросам благодаря телевидению, радио, газетам и журналам, и лишь 23 процента обращаются за помощью и советом к родителям. При этом 72 процента респондентов отметили, что недостаточно осведомлены о законодательстве по защите от насилия в семье и испытывают потребность в повышении уровня своих правовых знаний.

В настоящее время в нашей стране около 19 тысяч детей-сирот и оставшихся без попечения родителей. В то же время в республике, согласно статистике, 4,3 миллиона семей. Это говорит о наличии больших потенциальных возможностей для усыновления (удочерения) детей гражданами республики. Кстати, если для этого будут созданы соответствующие условия, вопрос о международном усыновлении, который так широко и неоднозначно обсуждается в обществе, отпадет сам собой. Сегодня содержание ребенка в детском доме обходится примерно в 25—30 тысяч тенге в месяц. Если эти средства передавать в виде пособий семьям-усыновителям, думаю, многие казахстанцы смогут взять на воспитание детей из детских домов.

Министерству здравоохранения конференция предложила принять меры по снижению смертности мужчин в трудоспособном возрасте, повышению их ответственности за сохранение своего здоровья, профилактике травматизма на производстве, борьбе с вредными привычками.

Таким образом, поддержка и укрепление института семьи закономерно являются стратегическими задачами государства на современном этапе. Потому усилия Социального совета фракции партии «Нур Отан» будут и впредь направлены на решение всех этих актуальных вопросов.

«Казахстанская правда», 2008, 15 января



Армия: возраст зрелости

*Сам Токпакбаев,
депутат Мажилиса Парламента,
генерал-полковник*

С 1998 года день седьмого мая является профессиональным праздником защитников отечества. Однако в календарь молодой независимой республики славная дата вошла гораздо раньше: именно в этот день в 1992 году Указом Президента были образованы Вооруженные силы Республики Казахстан. И тот путь, который прошла за минувшие годы наша армия, ярко свидетельствует: традиции воинской доблести и чести, верности Отечеству и нелегкому жизненному предназначению, коими по праву гордились наши отцы и деды, сполна воплощаются в деятельности нового поколения казахстанских военнослужащих.

Задача обеспечения внешней безопасности страны логично встала перед Казахстаном с обретением независимости. Естественно, это в первую очередь требовало создания собственных Вооруженных сил. И, несмотря на то, что армия наша создавалась не в одночасье и не на пустом месте, на первом этапе военного строительства, конечно же, не обошлось без некоторых просчетов. Однако обо всем по порядку.

После выхода в свет упомянутого Указа Президента в состав отечественных Вооруженных сил вошли воинские объединения, соединения, части, учреждения, организации и полигоны, а также военное имущество объединенных Вооруженных сил СНГ, дислоцированные на территории нашей страны. В том же 1992 году был принят целый пакет законов, создавших нормативно-правовую базу военного строительства в нашем государстве.

Параллельно с этой работой принимались дипломатические меры по созданию вокруг Казахстана «пояса безопасности». Важным моментом, определившим долгосрочные перспективы военного строительства, стал тот факт, что в ответ на отказ нашей страны от четвертого в мире по мощности ядерного арсенала пять ядерных держав — США, Россия, КНР, Великобритания и Франция — предоставили нам всеобъемлющие гарантии безопасности и территориальной целостности.

Мощным организационным импульсом для становления Вооруженных сил в те годы стала Военная доктрина, принятая в феврале 1993 года. В

условиях кардинального изменения международной обстановки, создания независимого демократического государства доктрина определяла основные направления и содержание военного строительства в Казахстане, опыт которого приобретался в ходе оптимизации состава и структуры Вооруженных сил. Однако ограниченные ресурсы и возможности страны в тот период не позволили предпринять кардинальных изменений в построении группировок войск, организационно-штатной структуре армии. При громадных размерах территории страны и периметре границ, составляющем около 13 тысяч километров, не были приняты меры по рациональному размещению воинских частей и соединений с учетом нейтрализации наиболее вероятных угроз в сфере военной безопасности. Сказывалось и отсутствие эффективной исследовательской работы по совершенствованию структуры ВС и их адаптации к изменениям геополитической обстановки.

Между тем ситуация в Казахстане и вокруг него менялась в те годы очень динамично. Возникали новые факторы, дестабилизирующие обстановку в регионе и создающие угрозу национальной безопасности. Существующие и потенциальные очаги военных конфликтов в непосредственной близости от границ государства, возможное проникновение на территорию страны вооруженных формирований экстремистов и международных террористов, появление в регионе новых ядерных государств — все это вызвало необходимость адаптации военной политики и военной организации нашего государства к изменившимся реалиям.

В связи с этим руководством государства был принят ряд неотложных мер. В частности, разработана и утверждена Стратегия национальной безопасности Республики Казахстан на 1999—2005 годы. В развитие документа десятого февраля 2000 года указом Президента РК была утверждена и новая Военная доктрина, которая опиралась на комплексную оценку современного состояния военно-политической обстановки в мире и регионе, учитывала современные реалии, экономические и ресурсные возможности страны. В ней нашли отражение концептуальные положения Послания Президента народу Казахстана о вызовах XXI века.

Военно-политическое мышление, характерное для периода становления казахстанской армии, изменилось с учетом подготовки к противодействию наиболее вероятным угрозам военной безопасности страны. Были пересмотрены взгляды на дислокацию войск. И если первая Военная доктрина еще содержала элементы пассивного партнерства в рамках военно-политического союза, то новая уже рассматривала военную организацию государства в качестве комплексной составляющей системы обеспечения военной безопасности страны.

Осуществляя оборонное строительство, мы руководствовались интересами собственной безопасности, а также дружественных государств, в рамках Договора о коллективной безопасности. При этом в ходе реформирования Вооруженных сил нам предстояло решить ряд важнейших

задач: обеспечить приоритетное комплектование, материально-техническое обеспечение и подготовку мобильных войск; реорганизовать структуры органов военного управления, устранить дублирующие и неэффективные звенья в этой цепочке.

В то время Министерство обороны, которым мне довелось руководить в течение двух лет, в целях реализации Военной доктрины разработало предложения по переходу к военно-территориальной структуре и созданию четырех военных округов: Восточного, Южного, Центрального и Западного. Это позволило не только создать эффективную систему военного управления, но и по-новому подойти к вопросам призыва на военную службу, подготовке резерва для Вооруженных сил, а также завершить рациональное размещение на территории страны воинских частей, вооружения и военной техники.

Важнейшим принципом военно-экономического обеспечения всегда являлось гарантированное программно-целевое финансирование армии, дефицит которого на протяжении длительного времени был причиной возникающих трудностей. Президентом страны были приняты меры по разрешению этой проблемы. В соответствии с новой Военной доктриной финансирование ВС было зафиксировано в бюджетном законодательстве на уровне не менее одного процента ВВП. В свою очередь, сокращение численности и ликвидация структур и формирований, не влияющих на боевую готовность и боеспособность войск, позволили изыскать дополнительные средства на повышение качественных параметров нашей армии.

Как известно, в зоне пристального внимания Главы государства — Верховного Главнокомандующего Вооруженными силами Н. Назарбаева всегда находились вопросы повышения престижа военной службы, усиления социальной защиты военнослужащих и членов их семей. Так, в 2001 году заработная плата военнослужащих была повышена на 25 процентов и стала самой высокой среди стран СНГ. Плановый и системный характер обрело решение вопросов обеспечения армейцев жильем.

Процесс разработки и реализации радикальных реформ в казахстанской армии выявил плеяду талантливых военачальников новой генерации, обладающих не только высочайшим уровнем военно-политической подготовки, но и стратегическим мышлением, способностью оценивать события в сложном комплексе их взаимодействий и взаимовлияний.

Так распорядилась история, что профессиональный праздник защитников Отечества отмечается в нашей стране накануне Дня Победы. Этот факт несет в себе глубокую идеологическую семантику. Военная история казахского народа, ратный подвиг наших земляков в годы Великой Отечественной войны, боевые традиции отцов и дедов — это неиссякаемый источник, из которого нынешним воинам необходимо черпать уроки самоотверженности, преданности и отваги.

«Казахстанская правда», 2009, 7 мая



Формирование правового государства и гражданского общества в Республике Казахстан

*Л.Г. Матвеевкова,
к.с.н., профессор
кафедры «Социально-гуманитарные дисциплины»
Карагандинского государственного
технического университета*

Представления о правовом государстве как государстве, основанном на верховенстве закона и равенстве прав, восходят еще к эпохе античности и периоду становления римского права. основополагающие принципы правового государства были сформулированы в XVII-XVIII вв. в трудах теоретиков либерализма Дж. Локка, Ш. Монтескье, Т. Джефферсона. Сам же термин «правовое государство» впервые утвердился в трудах немецких юристов Т.К. Велькера, Р. фон Моля и др.

В основе теории правового государства лежит стремление оградить граждан от диктата и произвола со стороны власти, обеспечить индивидуальную свободу, основополагающие права личности, а именно права на жизнь, безопасность, собственность. Это возможно лишь, во-первых, при условии разделения государства и общества, а во-вторых, при ограничении сферы деятельности государства правом и, в первую очередь, конституцией, основным законом, который регулирует отношения между народом и властью. Таким образом, правовое государство – это демократическое государство, в котором обеспечивается приоритет права, верховенство закона, где признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина.

Общепризнанными принципами правового государства являются: народный суверенитет, верховенство Конституции, равенство всех перед законом, равенство государственных и личных интересов, незыблемость прав и свобод человека и гражданина. Деятельность высших органов власти в правовом государстве осуществляется на основе принципа их разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

В настоящее время правовое государство выступает идеалом, лозунгом, конституционным принципом. Поэтому нельзя с абсолютной уверенностью утверждать, что в каком-либо государстве принципы правового государства получили свое полное воплощение. Формирование правового государства следует рассматривать именно как процесс реализации его основных принципов.

В Конституции РК записано: *«Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими*

ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы». Этими словами государство заявляет о своей приверженности идеалам правового государства и о стремлении осуществления его основных принципов.

Принцип народного суверенитета буквально означает верховенство власти народа и находит свое отражение в ст. 3 Конституции РК, которая установила, что *«Единственным источником власти является народ. Народ осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам... Право выступать от имени народа и государства принадлежит Президенту, а также Парламенту...».*

Принцип верховенства Конституции зафиксирован в ст. 4, где сказано, что *«Действующим правом в Республике Казахстан являются нормы Конституции, соответствующих ей законов... Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики».*

Принцип равенства всех перед законом зафиксирован в ст. 14 Конституции РК: *«Все равны перед законом. Никто не может подвергаться какой-либо дискриминации по мотивам происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства или по любым иным обстоятельствам».*

Реализация принципа равенства государственных и личных интересов имеет форму признания равенства при защите государственной и частной собственности (ст. 6 Конституции РК): *«В Республике Казахстан признаются и равным образом защищаются государственная и частная собственность».*

Принцип незыблемости прав и свобод человека и гражданина отражен в ст. 12: *«В Республике Казахстан признаются и гарантируются права и свободы человека в соответствии с Конституцией»* и в ст. 39 Конституции РК: *«Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения».*

Таким образом, в Конституции Республики Казахстан нашли отражение основные принципы правового государства, что свидетельствует о стремлении Казахстана к его реальному построению.

Следует иметь в виду, что не все в жизни людей подвластно государству. Не государство создало цивилизацию, а цивилизация на определенной ступени своего развития породила государство как политическую организацию общества. Поэтому параллельно с государственной властью существует особая организационная структура, которая обозначается понятием гражданское общество.

Под гражданским обществом понимается такое общественное устройство, при котором человеку гарантируется свободный выбор форм его экономического и политического бытия, утверждаются всеобщие права

человека, обеспечивается политический плюрализм. Другими словами, гражданское общество – это независимая от государства и существующая наряду с ним особая сфера общественной жизни, состоящая из различных социальных групп, движений, объединений, культурных, национальных, территориальных и иных общностей и служащая важнейшей формой выражения многообразных интересов личности.

Представление о гражданском обществе прошло длительную эволюцию с середины XVII века (от Т. Гоббса) и получило широкое распространение в период Великой Французской буржуазной революции. Гражданское общество является продуктом буржуазных революций и формируется преимущественно «снизу» как результат раскрепощения индивидов, их превращения из подданных государства в свободных граждан-собственников.

Гражданское общество имеет сложную структуру, включает хозяйственные, экономические, религиозные, этнические, семейно-родственные, нравственные и правовые отношения, а также непосредственные государством политические отношения между индивидами как первичными субъектами власти, группами интересов, партиями и т.д. В гражданском обществе доминирующими являются не вертикальные отношения господства-подчинения, а горизонтальные – отношения конкуренции и солидарности. Поэтому можно считать, что гражданское общество представляет собой совокупность естественных форм общественной жизнедеятельности индивидов, призванных главным образом негосударственными и неполитическими методами обеспечивать удовлетворение их потребностей и интересов.

К институтам гражданского общества относятся политические партии, профессиональные союзы, религиозные объединения, творческие, общественные и научные союзы и объединения, средства массовой информации, а также неправительственные организации, реализующие широкий спектр услуг для общества, осуществляющие различные виды деятельности, созданные в виде негосударственных фондов, некоммерческих учреждений, союзов (ассоциаций) юридических лиц, других организаций и инициативных групп в целях решения общественно-полезных задач.

Современное понимание гражданского общества основано на общечеловеческих ценностях. Его основными характеристиками являются разнообразие и равенство форм собственности, свобода труда и предпринимательства, идеологическое многообразие и свобода информации, незыблемость прав и свобод человека и гражданина. Политическая основа гражданского общества – правовое государство, обеспечивающее свободу, благосостояние и безопасность человека.

Существенным признаком гражданского общества является экономическая и социальная свобода его индивида. Эта свобода может быть только там, где индивид не отчужден от собственности, а выступает в качестве ее полноправного субъекта. Политическим фундаментом гражданского

общества служат правовое государство и демократия, которые необходимы для обеспечения всех прав и свобод личности, развития общества в целях создания в нем обстановки стабильности, безопасности, справедливости и сотрудничества. Экономическую основу гражданского общества составляют многообразие форм собственности и суверенитет индивидуальных собственников, которым обеспечены законодательные гарантии равного признания и защиты. Одним из главных базовых условий существования гражданского общества является гласность, которая обеспечивается через независимые СМИ.

Важный признак гражданского общества также состоит в том, что оно апеллирует к естественным, неотчуждаемым правам человека, создает необходимые условия для наиболее полного удовлетворения потребностей личности, социальных групп для надежной защиты их интересов.

Гражданское общество выступает в роли демократического компенсаторного механизма, призванного перераспределять власть государства, а политическое общество использует свои властные функции для предотвращения деструктивных проявлений.

Начавшиеся в конце 1980-х и начале 1990-х годов коренные реформы в экономической, социальной и политической сферах стимулировали создание общественных объединений для защиты прав и интересов различных социальных групп. Одними из первых в Казахстане появились независимые профсоюзы, представлявшие интересы работников негосударственного сектора экономики. Активно институционализировались средства массовой информации, общественные и религиозные объединения, политические партии. Наиболее ярким проявлением гражданского самосознания явилось общественное движение «Невада – Семипалатинск», которое ставило своей задачей закрытие ядерных полигонов. В определенной степени развитию гражданского общества и его институтов в стране способствует деятельность государства по созданию соответствующих политических, правовых и иных условий для осуществления этого процесса.

В начале 1990-х годов была создана Коалиция социальной защиты, в рамках которой объединились 28 различных организаций, партий, движений для совместной работы по преодолению острых общественных проблем путем их обсуждения, поиска механизмов их решения на консолидированной основе.

В декабре 1994 года Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым было подписано постановление о создании республиканской трехсторонней комиссии по социальному партнерству в сфере социально-экономических и трудовых отношений, которое положило начало развитию конструктивных трехсторонних отношений и созданию системы социального партнерства. Кроме того, активное развитие получили национальные культурные центры, объединившиеся в Ассамблею народов Казахстана. Межэтническое согласие стало тем фундаментом, который позволяет обеспечить проведение реформ в стране.

Конец 1990-го года отмечен профессионализацией деятельности институтов гражданского общества, что позволило повысить эффективность их работы по решению различного спектра общественных проблем, потребностей и нужд. Произошли качественные изменения на рынке масс-медиа, связанные с процессом разгосударствления средств массовой информации, полиграфических предприятий, а также переходом от системы государственного финансирования и дотирования СМИ к государственному заказу на проведение государственной информационной политики. В 1999 году практически во всех регионах были открыты «Инфо-центры НПО», главной задачей которых было взаимодействие с региональными неправительственными организациями, оказание им консультативной помощи, информационной и методической поддержки. В 2000 году была создана Конфедерация неправительственных организаций Казахстана, которая консолидировала усилия НПО для создания механизмов взаимодействия с органами государственной власти. В сентябре 2002 г. Указом Президента страны Н.А. Назарбаевым в республике был учрежден институт омбудсмена – Уполномоченного по правам человека, а в 2003 г. Казахстан присоединился к Международным пактам о правах человека. В том же году Указом Президента страны в Республике Казахстан был введен мораторий на смертную казнь.

Характерной чертой развития Казахстана стало тесное взаимодействие между государством и институтами гражданского общества. Так, в 2003 году Правительство страны утвердило программу государственной поддержки неправительственных организаций на 2003-2005 годы, в соответствии с которой были разработаны областные (городские) программы. В этом же году был проведен первый Съезд лидеров мировых и традиционных религий с участием многих видных религиозных деятелей, представителей разных конфессий, на котором была принята Декларация «К миру и согласию», учрежден Форум мира и стабильности.

Значимым событием в жизни казахстанского общества является Гражданский форум неправительственных организаций, проводимый на постоянной основе и ставший настоящим общенациональным диалоговым механизмом. Первый Гражданский форум – республиканский съезд НПО состоялся 14-15 октября 2003 г. в г. Астане с участием первого Президента страны Н.А. Назарбаева. Он способствовал выработке совместных подходов к совершенствованию механизма взаимодействия на партнерской основе государственных органов и НПО в решении актуальных общественных проблем. В 2005 году состоялся второй Гражданский форум, который способствовал привлечению бизнес-ассоциаций к участию в общественной жизни страны. На центральном и местном уровнях стала активно вестись работа по созданию долгосрочных устойчивых механизмов партнерства «власть – общество» и различных диалоговых площадок.

В 2006 г. была принята Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы. Она была разработана в

соответствии с Общенациональной программой демократических реформ и Стратегией вхождения Казахстана в число пятидесяти наиболее конкурентоспособных стран мира, обозначенной в Послании Президента Республики Казахстан народу страны от 1 марта 2006 года.

Этот ключевой документ определил основные направления развития институтов гражданского общества и возможности реализации гражданских инициатив. Целью данной Концепции было дальнейшее совершенствование законодательной, социально-экономической и организационно-методической базы для всестороннего развития институтов гражданского общества и их равноправного партнерства с государством и бизнес-сектором в соответствии с международно-правовыми инструментами в рамках международных договоров и пактов в области прав человека и человеческого измерения. Она определила, что для достижения поставленной цели необходимо сконцентрировать усилия на следующих основных задачах:

1) построение демократического, светского, правового и социального государства, где человек, его права и свободы являются главными ценностями; создание системы гармоничных, равноправных и партнерских отношений между неправительственными организациями, бизнес-сектором и государством;

2) разработка экономических стимулов для участия бизнес-сектора в проектах НПО, развитие благотворительности и меценатства;

3) формирование благоприятной правовой базы для развития всех институтов гражданского общества;

4) достижение высоких стандартов качества жизни, гармонизация трудовых отношений, сокращение разницы между уровнями доходов богатых и бедных слоев населения.

Данная концепция определила, что для реализации ее целей и задач необходимо претворение в жизнь такой модели гражданского общества, которая обеспечивает соблюдение прав человека и демократических свобод; создание благоприятных условий для устойчивого развития институтов гражданского общества; гармоничное сочетание прав и свобод с ответственностью человека перед обществом; осуществление эффективного контроля обществом деятельности государственной власти. Формирование культуры сотрудничества на основе принципов партнерства между органами власти и организациями гражданского общества; создание эффективной системы социальной защиты; формирование системы согласования интересов общества и власти. В результате предпринятых мер в стране должен реализоваться главный принцип демократического государства – обеспечение прав человека как главной ценности гражданского общества. Предпринимательство, малый и средний бизнес должны составить экономическую основу гражданского общества, а средний класс – его социальную базу.

Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы стала основой для разработки целевых программ, законодательных и других нормативных правовых актов, нацеленных на создание благоприятных условий для функционирования институтов гражданского общества. В настоящее время в Казахстане действуют около 5 тыс. неправительственных организаций, осуществляющих работу во всех социально значимых сферах. Своей деятельностью НПО охватывают практически все общественно значимые сферы. Это вопросы экологии, образования, культуры, здравоохранения, гендерных отношений, защиты прав человека и т.д. различного рода услуги от НПО получают не менее 2 млн. человек.

При Акимах всех областей созданы и действуют советы по взаимодействию власти и неправительственных организаций, при центральных исполнительных органах – консультативно-совещательные органы с участием НПО.

Таким образом, становление гражданского общества и развитие демократии в стране находятся в тесной взаимосвязи: чем более развито гражданское общество, тем демократичнее государство. Поэтому развитие Казахстана как динамичного, современного государства с высокими стандартами качества жизни возможно только на основе активизации человеческого потенциала, предприимчивости граждан и дальнейшего становления гражданского общества. Для этого в республике сложились необходимые объективные предпосылки, которые дополняются такими субъективными факторами, как наличие политической воли руководства страны и, прежде всего ее Президента Н.А. Назарбаева, к проведению дальнейшей демократизации и политической модернизации казахстанского общества.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан. Алматы, 2007.
2. Концепция развития гражданского общества в Республике Казахстан на 2006-2011 годы // Казахстанская правда, 2006, 26 июля.
3. Сапарғалиев Г. Основы государства и права Казахстана. Алматы: Атамұра, 1998.
4. Сагиндыкова А.Н. Конституционное право Республики Казахстан. Алматы: Білім, 1999.

Конституция – Основной Закон Республики Казахстан

Л.Г. Матвеевкова,

к.с.н., профессор

кафедры «Социально-гуманитарные дисциплины»

Карагандинского государственного

технического университета

Конституция – это Основной закон государства, выражающий общую волю народа, обладающий наивысшей юридической силой и закрепляющий важнейшие принципы и институты социально-экономической, общественно-политической и духовно-нравственной жизни общества. Конституция составляет ядро политической и правовой системы и служит базой для развития всех сфер жизнедеятельности государства и общества.

Процесс формирования основных атрибутов государственности в Казахстане начался 16 декабря 1991 года, когда Верховный Совет РК принял Конституционный закон «О государственной независимости Республики Казахстан», который провозгласил, что Республика Казахстан является суверенным государством, обладающим всей полнотой власти в пределах своей территории и самостоятельно определяющим свою внутреннюю и внешнюю политику. Территория Республики Казахстан объявлялась неделимой и неприкосновенной.

Следующим этапом процесса формирования казахстанской государственности стало принятие 28 января 1993 г. первой Конституции суверенного Казахстана, которая провозгласила в качестве своих основных принципов народный суверенитет и идею разделения властей. В основу Конституции 1993 г. легла модель президентской республики, в соответствии с которой Президент как глава государства одновременно был и главой исполнительной власти. Высшая законодательная власть принадлежала представительному органу власти – Верховному Совету Республики Казахстан. Провозглашенные Конституцией права и свободы человека и гражданина полностью соответствовали основным принципам демократии.

Однако достаточно быстро выявились проблемные стороны Конституции, особенно в части взаимодействия высших органов власти. Так, например, избранный весной 1994 г. на основе Конституции РК 1993 г. Верховный Совет Республики Казахстан за год своей деятельности, принял всего семь законов. И это в тот период, когда проводимые в стране экономические и политические реформы требовали очень активного законотворчества. Связано это было с тем, что политические партии не были достаточно развиты, а депутаты в законодательном органе власти фактически представляли самих себя и успешно «заговаривали» важные законопроекты. Президент же не имел возможности правового влияния на деятельность депутатов, т.е. не мог не только поставить вопрос о роспуске законодательного органа власти, но и даже указать

депутатам на необходимость оперативного принятия законов. В результате Конституция объективно стала препятствием преобразований в обществе.

Таким образом, потребности социально-экономического и правового реформирования государства вызвали необходимость разработки новой Конституции. Под руководством Президента страны Н.А. Назарбаева был подготовлен проект новой Конституции, который был опубликован для всенародного обсуждения. В ходе обсуждения граждане, общественные организации и объединения, маслихаты высказали около 30 тыс. предложений и замечаний. Наиболее существенные из них были внесены в проект Конституции и 30 августа 1995 г. в результате всенародного голосования (референдума) была принята новая Конституция Республики Казахстан.

Сущностную черту Конституции РК 1995 г. составляет признание народа ее творцом. Эту суть отражают первые строки Конституции: *«Мы, народ Казахстана, объединенный общей исторической судьбой, ... исходя из своего суверенного права, принимаем настоящую Конституцию».*

В Конституции РК 1995 г. четко обозначены цели государства. В пункте 1 статьи 1 Конституции закреплено, что Республика Казахстан утверждает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Единственным источником государственной власти провозглашен народ Казахстана.

Конституция закрепила основополагающие принципы функционирования государственного механизма, общественно-политических институтов, установила конституционный статус гражданина и человека, а также провозгласила основные принципы деятельности государства: общественное согласие и политическая стабильность, экономическое развитие на благо всего народа, казахстанский патриотизм, решение наиболее важных вопросов государственной жизни демократическим путем, включая голосование на республиканском референдуме или в Парламенте.

Следует особо отметить тот факт, что II раздел Конституции называется *«Человек и гражданин».* В нем декларируется весь комплекс личных, социально-экономических и политических прав, который обеспечивает приоритет человека во всех сферах общественной жизни и соответствует основополагающим принципам Всеобщей декларации прав человека. В качестве естественных, неотъемлемых прав человека Конституция РК провозглашает право на жизнь, на личную свободу, право на неприкосновенность личной жизни и достоинства каждого человека. Так, в ст.12 говорится: *«Права и свободы человека принадлежат каждому от рождения, признаются абсолютными и неотчуждаемыми...».*

Кроме того, Конституция установила правило, согласно которому гражданин республики ни при каких условиях не может быть лишен гражданства, права изменить свое гражданство, а также не может быть изгнан

за пределы Казахстана и не может быть выдан иностранному государству, если иное не установлено международными договорами Республики (ст.ст.10-11). Граждане Казахстана имеют право на свободу труда (т.е. запрещен принудительный труд), право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных законом способов их разрешения. Нововведением Конституции является право граждан на свободу предпринимательской деятельности и защиту частной собственности.

Важной составляющей Конституции 1995 г. стал объем политических прав и свобод граждан Республики Казахстан, к которым относятся право на свободу объединений (ст. 23), право на участие в управлении делами государства, право избирать и быть избранными, право на равный доступ к государственной службе (ст. 33). Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов. Упомянутые ограничения являются заслонами на пути возможного расшатывания стабильности конституционного строя и согласия в обществе.

В Казахстане признаются политическое и идеологическое многообразие. Вместе с тем в целях защиты национальных интересов основной закон предусматривает возможность введения ограничений в деятельности субъектов гражданского общества. Так, запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели и действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя, нарушение целостности республики, подрыв безопасности государства, разжигание расовой, национальной, религиозной, сословной и родовой розни, функционирование политических партий других государств, партий на религиозной основе, а также финансирование политических партий иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.

Декларация прав и свобод в Конституции, а создание условий для их реального осуществления позволило Казахстану стать полноправным участником практически всех международных соглашений, составляющих так называемый Билль о правах человека. Среди них – международные пакты о гражданских и политических правах, об экономических, социальных и культурных правах, конвенции о предупреждении преступлений геноцида и наказании за него, о ликвидации всех форм расовой дискриминации, о правах ребенка, о борьбе с захватом заложников и т.д.

Обладая высшей юридической силой, Конституция РК 1995 г. определила структуру и механизм функционирования и взаимодействия высших органов власти, форму государственного устройства и форму правления страны.

В соответствии с Конституцией Казахстан – унитарное государство с президентской формой правления. Унитарное устройство РК основывается на следующих принципах: территориальная и государственная целостность,

единство системы государственной власти, единая система законодательства, единое гражданство. Унитарная форма государственного устройства предполагает неприемлемость национально-государственных и территориальных образований в рамках суверенного государства Казахстан.

Ст. 40 Конституции Республики Казахстан определяет место Президента РК в системе органов государственной власти. В соответствии с указанной статьей, Президент является главой государства, его высшим должностным лицом, символом и гарантом единства народа и государственной власти, гарантом согласованного функционирования всех ветвей государственной власти и их ответственности перед народом, незыблемости Конституции, прав и свобод гражданина и человека.

Президент является символом единства народа потому, что сам народ выбирает его главой государства. Это дает ему право выступать от имени народа. Не относясь непосредственно ни к одной ветви власти, Президент призван обеспечить согласованное функционирование всех ее ветвей.

Согласно Конституции Президент РК избирается совершеннолетними гражданами на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Конституция определила основные требования, предъявляемые к кандидату в Президенты: он не может быть моложе 40 лет, должен быть гражданином Казахстана по рождению и проживать в Республике последние 15 лет, а также свободно владеть государственным (казахским) языком.

Ст. 44 Конституции РК устанавливает основные полномочия Президента, среди которых такие, как формирование Правительства, назначение на все высшие государственные должности, назначение референдума и др. В случаях, предусмотренных Конституцией, имеет право издавать Указы, имеющие силу закона. В отношении законодательной власти Президент обладает правом отлагательного вето.

В соответствии со ст. 63 Конституции РК Президент может распустить Парламент РК или Мажилис после консультаций Председателями палат Парламента и Премьер-Министром.

Систему органов государственной власти в РК образуют Парламент (законодательная власть), Правительство (исполнительная власть) и Верховный суд (судебная власть). Ст. 3 Конституции устанавливает, что «государственная власть в Республике едина, осуществляется на основе Конституции и законов в соответствии с принципом ее разделения на законодательную, исполнительную и судебную ветви и взаимодействия их между собой с использованием системы сдержек и противовесов».

Парламент – высший представительный орган, осуществляющий законодательные функции. Наряду с законодательными функциями, Парламент осуществляет и определенные контрольные функции по отношению к исполнительной власти. Это – утверждение республиканского бюджета,

одобрение или отклонение программы Правительства, выражение вотума недоверия Правительству.

Конституция РК впервые закрепила двухпалатную структуру Парламента: Сенат и Мажилис. Мажилис представляет интересы всех граждан Казахстана. Особый порядок Конституцией РК определен для формирования Сената. Если депутаты Мажилиса избираются на основе всеобщих и прямых выборов, то депутаты Сената - на основе косвенных выборов. Сенат образуют депутаты, избираемые по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы Республики на совместном заседании депутатов всех представительных органов, соответственно области, города республиканского значения и столицы. Кроме того, часть депутатов Сената назначаются Президентом РК.

Правительство осуществляет исполнительную власть, возглавляет систему исполнительных органов. Правительство образуется Президентом, т.е. Президент, после консультаций с партиями, представленными в Мажилисе, вносит на утверждение Мажилису кандидатуру Премьер-Министра, который, после вступления в должность, предлагает персональный состав Правительства на утверждение Президенту. Правительство осуществляет текущее управление страной, разрабатывает перспективные программы развития государства. Оно действует в пределах срока полномочий Президента и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом.

Самостоятельной ветвью государственной власти в РК является судебная власть, которая осуществляется от имени республики независимо от чьей-либо воли и только судом. Конституция РК учреждает единую судебную систему государства, которую составляют Верховный суд и местные судьи. Запрещено учреждение специальных и чрезвычайных судов под каким-бы то ни было названием и предлогом.

Конституционный контроль и защита Конституции возложены на Конституционный Совет. Он состоит из семи членов, в том числе Председателя. Пожизненными членами Конституционного Совета являются по праву экс-Президенты РК. Конституционный Совет дает заключение о конституционности законов, указов и иных нормативных актов.

Таким образом, Конституция РК 1995г. значительно повысила статус Президента страны, закрепила конституционное положение об учреждении президентской формы правления, создала двухпалатный профессиональный Парламент. Кроме того, она придала новый импульс экономическим реформам, обеспечила создание законодательной базы и законодательного поля деятельности Правительства в условиях рыночных отношений. Среди важнейших достижений – макроэкономическая стабилизация, создание эффективной финансово-кредитной системы, поэтапно проведенная приватизация. Начался устойчивый рост промышленного производства, реанимировалось сельское хозяйство, улучшился инвестиционный фонд.

Конституция, как Основной закон, должна соответствовать основным этапам развития самого общества и государства. В ином случае Основной закон, утратив связь с реалиями времени, превратится в исторический документ, сдерживающий преобразования и развитие общества. Поэтому перемены, происходящие в общественно-политической и экономической жизни страны, требуют своевременного приведения конституционных предписаний в соответствие с новыми потребностями общества.

Показателем естественной эволюции Конституции РК стало внесение в нее Парламентом по инициативе Президента страны 7 октября 1998 г. около 20 изменений и дополнений, значительно расширивших полномочия Парламента, а также изменивших численность и порядок формирования Мажилиса Парламента РК. В соответствии с Конституцией 1995 г. и Законом о выборах в Республике Казахстан была принята мажоритарная избирательная система абсолютного большинства. Вследствие изменений, внесенных в Конституцию страны 7 октября 1998г., численность депутатов Мажилиса составила 77 человек. Из них 67 избирались по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства по одномандатным территориальным избирательным округам, образуемым с учетом административно-территориального деления и с примерно равной численностью избирателей. 10 депутатов избирались по системе пропорционального представительства на основе партийных списков с образованием единого общенационального избирательного округа. Это изменение создало условия для дальнейшего развития политических партий и активизации их деятельности. А уже осенью 1999 г. выборы в Мажилис впервые прошли по новым правилам.

Новым шагом по пути совершенствования укрепления реальной демократии стала проведенная по инициативе Президента страны Н.А. Назарбаева Конституционная реформа 2007 г. Следствием этой реформы стало внесение 21 мая 2007 г. ряда поправок в Конституцию РК, а также в целый пакет Конституционных законов, в том числе «О Парламенте РК и статусе его депутатов», «О Президенте РК», «О Правительстве Республики Казахстан», «О выборах в РК». Результатом этих поправок стало перераспределение части полномочий Президента страны в пользу Парламента, усиление роли и статуса Сената, увеличение числа назначаемых Президентом Сенаторов с 9 до 15. По предложению Президента РК в действующую Конституцию РК были внесены поправки о сокращении срока президентского правления с 7 лет до 5 лет после 2012 года, о наделении Главы государства правом законодательной инициативы, о предоставлении ему права формирования Ассамблеи народа Казахстана, которая впервые получила представительство в Парламенте.

Из Конституции был исключен пункт, согласно которому на период своих полномочий Президент приостанавливает деятельность в политической партии. Кроме того, увеличилась численность депутатов Мажилиса до 107 человек и изменился порядок его формирования: 98 депутатов Мажилиса избираются от политических партий на основе применения пропорциональной

избирательной системы сроком на 5 лет, а девять депутатов – избираются Ассамблеей народа Казахстана. Эти поправки создали реальные возможности для развития партийной системы Казахстана.

На основании можно сделать вывод о том, что конституционное строительство в Республике Казахстан несет в своей основе творческий потенциал, обусловленный курсом Президента страны Н.А. Назарбаева на продолжение глубоких модернизационных преобразований в стране. Как отмечал Н.А. Назарбаев в одном из своих выступлений: «Мы учимся жить в демократическом обществе, значит сами ежедневно создаем демократию».

Сегодня Конституция РК полностью соответствует общепризнанным принципам и нормам международного права, мировым стандартам конституционного законодательства. Сформулированные в ней политические принципы и правовые институты способствуют включению нашего государства в систему мировой экономики и политики.

Используя опыт конституционного развития передовых демократических государств, Конституция РК отражает фактическое положение в стране и реальные потребности социально-экономического, общественно-политического и духовно-нравственного развития общества в новых условиях.

Основной закон страны аккумулирует в себе все составляющие национальной идеи, признавая в качестве основополагающего принципа деятельности Республики общественное согласие. Это делает Конституцию РК важнейшим фактором политической стабильности, гарантом гражданского мира, социального и национального согласия.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан (с изменениями и дополнениями от 7 октября 1998 г. и от 21 мая 2007 г.). Алматы, 2007.
2. Назарбаев Н.А. Новый этап демократизации Казахстана – ускоренное развитие свободного демократического общества //Казахстанская правда. 2007, 17 мая.
3. О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан. Закон Республики Казахстан //Казахстанская правда. 2007, 22 мая.
4. Джунусова Ж.К. Республика Казахстан: Президент. Институты демократии. Алматы, 1996.
5. Рогов И. Государство – это мы, народ Казахстана //Казахстанская правда. 2009, 29 августа.



Всеобщая Декларация прав человека. Права человека в Казахстане

*Г.А. Кыстаубаева,
ст. преподаватель
кафедры «Социально-гуманитарные дисциплины»
Карагандинского государственного
технического университета*

Современное понимание прав человека восходит к идеям естественного права, которые возникли в глубокой древности, ведет свое непосредственное начало от идей либерализма. Его виднейшие представители обосновали понимание фундаментальных прав на жизнь, безопасность, свободу, собственность, сопротивление угнетению как естественных, неотъемлемых (неотчуждаемых), и священных норм человеческого поведения, существующих независимо от государства и охраняемых им.

Качественный скачок в развитии института прав человека и гражданина происходит во второй половине XX века в немалой мере как реакция на трагический опыт тоталитарных режимов. Существенно расширяется уже сложившийся каталог гражданских, политических и социально-экономических прав. К ним добавляется новое «поколение прав»: на благоприятную окружающую среду, на информацию и др. В этот период ведущую роль в развитии института прав человека и гражданина приобретает международное право, оформленное в его основополагающих документах: Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Пакт об экономических, социальных и культурных правах и Пакт о гражданских и политических правах (1966 г.), принятые Организацией Объединенных Наций, Хельсинский заключительный Акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (1975 г.). Они и последующие международные документы по правам человека создали масштабный стандарт каталога прав человека и гражданина и гарантии обеспечения этих прав, воспринятые конституционным правом государств-участников.

Наиболее фундаментальным первичным международно-правовым документом, закрепляющим основные права и свободы человека, является Всеобщая декларация прав человека, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года. В Преамбуле к этому документу было заявлено, «что Генеральная Ассамблея, провозглашает настоящую Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства с тем, чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декларацию, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и

обеспечению путем национальных и международных прогрессивных мероприятий всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств - членов Организации, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией».

Статья 1 Декларации провозглашает, что «Все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах. Они наделены разумом и совестью и должны поступать в отношении друг друга в духе братства». Это провозглашенное право усиливается статьей 3: «Каждый человек имеет право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность».

В статье 2 Декларация устанавливает, что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными настоящей Декларацией, без какого бы то ни было различия, как то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Статья 7 Всеобщей декларации прав человека утверждает: «Все люди равны перед законом и имеют право без всякого различия на равную защиту закона. Все люди имеют право на защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей настоящую декларацию и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации». Смысл этой нормы международного права следует понимать как защиту права любого члена общества на достойное человеческое существование, как требование видеть в каждом человеке личность.

Указанное положение впоследствии было продублировано практически во всех международно-правовых источниках, устанавливающих стандарты соблюдения прав человека и гражданина, а также в национальном законодательстве большинства стран мира.

Примечательно, что Республика Казахстан не принимала специального акта (закона) о ратификации данной Декларации, однако последовательно отразила практически все ее положения в Конституции Республики Казахстан и отраслевых законах.

При этом следует отметить, что признание основных положений Всеобщей декларации прав человека прямо указано в Преамбуле Декларации о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики от 25 октября 1990 года, а также в Конституционном Законе Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан», введенном в действие Постановлением Верховного Совета РК от 16 декабря 1991 года № 1008-ХІІ, в котором дословно указано следующее: *«Верховный Совет Республики Казахстан, выражая волю народа Казахстана, признавая приоритет прав и свобод личности, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, иных общепризнанных нормах международного права, подтверждая право казахской нации на самоопределение, исходя из решимости создания гражданского общества и правового государства,*

осуществляя миролюбивую внешнюю политику, заявляя о своей приверженности принципу нераспространения ядерного оружия и процессу разоружения, торжественно провозглашает государственную независимость Республики Казахстан».

Таким образом, на сегодняшний день Республика Казахстан фактически соблюдает положения Всеобщей декларации прав человека, но юридически ее как международно-правовой документ не ратифицировала. Однако принципиального значения данный факт не имеет, так как, во-первых, это не повлияет на уже сложившуюся правовую систему, которая и так соответствует Декларации, а во-вторых, Казахстан ратифицировал два документа, принятых на основе и в развитие Всеобщей декларации о правах человека: Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, также принятый 16 декабря 1966 года.

За годы существования казахской государственности одной из главных идей, положенных в основу конституционной теории, стал принцип, согласно которому высшей ценностью в Республике Казахстан признается человек, его жизнь, права и свободы.

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своей работе «Идейная консолидация общества как условие прогресса Казахстана» отмечал: «Высшей ценностью общества, которое мы строим, является человек, во имя и благо которого начаты преобразования».

Созвучна этому принципу и Концепция правовой политики Республики Казахстан, одобренная Указом Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 г., которая также опирается на вышеуказанный принцип: «...один из основных принципов – принцип приоритета прав и свобод человека, означающего верховенствующее положение прав и свобод человека и гражданина».

В целях реализации обеспечения прав человека при Президенте Республики Казахстан была создана Комиссия по правам человека. Она стала первым специализированным национальным учреждением по правам человека. В основе ее деятельности находится реализация в жизнь политики Главы государства, являющегося гарантом прав и свобод человека и гражданина. Не подменяя собой государственные органы и неправительственные организации, она вносит немалый вклад в дело обеспечения прав человека. Это и усиление общественных и государственных механизмов поддержки и защиты прав человека, и участие в формировании и выработке государственной политики в этой сфере, и содействие укреплению международного сотрудничества в области обеспечения прав человека.

Комиссия по правам человека внесла свою лепту в принятие целого ряда важных решений, направленных на совершенствование государственного механизма защиты прав человека. Это присоединение Казахстана к международным конвенциям по правам человека и международным пактам

ООН о гражданских и политических правах, об экономических, социальных и культурных правах; образование межведомственной комиссии по международному гуманитарному праву и международным договорам по правам человека; учреждение Комитета по охране прав детей в структуре Министерства образования и науки.

В состав Комиссии по правам человека и ее Экспертного совета входят представители НПО, которые имеют реальный опыт работы в сфере защиты прав человека. При содействии Программы развития ООН и Кластерного бюро ЮНЕСКО в Алматы успешно запущена цифровая библиотека Комиссии по правам человека при Президенте РК на казахском и русском языках, не имеющая аналогов в странах СНГ и Балтии. Она предоставляет населению бесплатную правовую информацию в сфере защиты прав человека.

Для защиты прав отдельных лиц, которые считают себя жертвами несправедливых действий со стороны органов государственной власти и их должностных лиц, других организаций в республике создан институт омбудсмена. По своему статусу уполномоченный по правам человека является своего рода народным адвокатом, защищающим нарушенные права конкретного человека. А в целом Комиссия и омбудсмен, органично дополняя друг друга на правовом поле Казахстана, вносят свой вклад в сферу защиты прав человека.

23 апреля 2008 г. Парламент РК ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток с оговоркой, что создание предусмотренного Протоколом национального механизма предупреждения откладывается на три года. 11 июня 2008 г. согласительная комиссия Парламента утвердила закон о передаче судьям полномочий по санкционированию ареста.

Вместе с тем нельзя утверждать, что проблема положения человека в обществе, защита его прав и свобод в Республике Казахстан решена полностью и окончательно. К сожалению, еще имеют место случаи нарушения прав и свобод человека и гражданина.

При всех положительных моментах работа государственных институтов и неправительственных правозащитных организаций в сфере обеспечения и защиты прав человека не всегда отличается системностью. Среди основных причин - инерция общественного сознания, проявляющегося в традициях патернализма и правовом нигилизме.

Есть пробелы в законодательстве и механизмах правоприменения, мешающие гражданам реализовать свои права и свободы в полном объеме.

Одним из факторов, создающих дополнительные проблемы в реализации и защите прав граждан, является имеющаяся бюрократизация управления, коррупция. Необходимо на законодательном уровне повысить требования к должностным лицам и их ответственность за добросовестное выполнение своих обязанностей. Принятый Кодекс служебной этики должен стать нормой жизни государственного служащего. Нарушение норм служебной этики, совершение

коррупционных и иных противозаконных действий должно иметь для такого работника серьезные последствия, вплоть до увольнения без права работы на государственной службе.

Тем не менее, основополагающим принципом государственной политики в Казахстане является признание того, что права человека, его интересы, честь и достоинство, их охрана и гарантированность – важнейшая цель политической модернизации и демократизации казахстанского общества.

В целом, характеризуя деятельность национальной системы защиты прав человека за истекший период, можно сказать, что в результате проводимых реформ демократические процессы, политика уважения, поощрения и защиты прав и свобод человека в Казахстане приобрели устойчивый и необратимый характер. Принимаемые государством меры в сфере защиты прав человека способствуют дальнейшей интеграции Казахстана в международное гуманитарное пространство, обеспечиваемое принципами и нормами действующего международного права.

Список литературы:

1. Всеобщая декларация прав человека.
2. Конституция Республики Казахстан. Алматы, 2007.
3. Сапаргалиев Г.С. Конституционное право РК. Академический курс. Алматы: Жеті Жарғы, 2007.



Политические права граждан Республики Казахстан

*А.Х. Нокербекова,
преподаватель
кафедры «Социально-гуманитарные дисциплины»
Карагандинского государственного
технического университета*

К группе политических прав относятся те права, которые определяют и обеспечивают возможности активного участия граждан в управлении государством и в общественной жизни.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан граждане РК имеют право на свободу объединений, проведение собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований; право на участие в управлении делами государства (право избирать и быть избранными); право на обращения в государственные органы, право на равный доступ к государственной службе.

В статье 23 Конституции установлено, что граждане Республики имеют право на свободу объединений. Деятельность общественных объединений регулируется законом.

Общественные объединения равны перед законом. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов, государственное финансирование общественных объединений.

Действующие законодательные акты РК: Гражданский кодекс РК, Законы РК: «Об общественных объединениях», «О политических партиях», «О некоммерческих организациях», «О профессиональных союзах», другие нормативные правовые акты гарантируют гражданам право на свободу объединений. В целом права граждан Республики Казахстан на объединение в общественные организации соблюдаются. В Республике Казахстан созданы правовые и политические условия для формирования реальной многопартийности, действуют многочисленные общественные и общественно-политические организации, неправительственные организации.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан *граждане Казахстана вправе мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.* Согласно статьи 1 Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона от 17 марта 1995 года № 2126 «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» под формами выражения общественных, групповых или личных интересов и

протеста, именуемых в законодательстве собраниями, митингами, шествиями и демонстрациями, следует понимать также голодовку в общественных местах, возведение юрт, палаток, иных сооружений и пикетирование.

Право обращения граждан Казахстана в государственные органы и органы местного самоуправления закреплено в п.1 ст.33 Конституции Республики Казахстан. Незаконные действия государственных органов и должностных лиц могут обжаловаться и в судебном порядке.

Статья 33 Конституции РК определяет возможности граждан на участие в управлении делами государства, которые могут реализовываться как непосредственно, так и через своих представителей.

В соответствии с п.2 ст.33 Конституции РК *граждане Республики Казахстан имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, право участвовать в республиканском референдуме (голосовании)*. Этому права лишены только лица, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Право участвовать в выборах органов государственной власти граждане РК получают по достижении ими *18 лет*. В соответствии с п.4 ст.51 Конституции РК депутатом Мажилиса может быть избран гражданин РК, достигший *25 лет*, а депутатом Сената может быть избран гражданин РК, достигший *30 лет*. Пункт 2 ст.41 Конституции РК определил, что Президентом Республики Казахстан может быть избран гражданин Республики *не моложе 40 лет*.

Важным политическим правом является *право граждан Республики Казахстан на равный доступ к государственной службе*. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей и устанавливаются законом. Ни национальность, ни раса, ни пол не могут служить основанием для отказа в приеме на государственную службу.

В соответствии с п.1 ст.12 Закона РК «О государственной службе», право занятия административной государственной должности имеют граждане Республики Казахстан. Занятие административной государственной должности осуществляется на конкурсной основе.

В целях обеспечения равного доступа выпускников высших учебных заведений к государственной службе Комиссия по правам человека при Главе государства рекомендует Агентству Республики Казахстан по делам государственной службы разработать концептуальные предложения по совершенствованию нормативной правовой базы государственной службы, внести изменения и дополнения в некоторые нормативные правовые акты Агентства, касающиеся правил проведения конкурса на занятие вакантной административной государственной должности, а также типовых квалификационных требований к категориям административных государственных должностей.

Одним из важнейших инструментов реализации прав и свобод граждан на информацию являются масс-медиа.

В Казахстане за прошедшие годы проведены кардинальные преобразования в сфере деятельности средств массовой информации. Произошло разгосударствление сектора СМИ, результатом чего стало то, что на сегодня более 80% СМИ являются негосударственными.

На сегодняшний день количество действующих СМИ превысило 2000. Для сравнения: по имеющимся данным, в Кыргызстане действуют более – 700, Таджикистане - 202, Узбекистане – 719, в два раза меньше в Белоруссии по числу информационных агентств (6) и печатных СМИ (1500). О лидерстве Казахстана по развитию медийной инфраструктуры говорит факт проведения в стране ежегодного Евразийского медиа-форума.

Действуют Конгресс и Союз журналистов, Ассоциация телерадиовещателей Казахстана, Национальная ассоциация телерадиовещателей, профессиональный союз журналистов, международный фонд «Адил соз», представительство «Internews Network Kazakhstan», молодежный медиа-союз и др.

В настоящее время в стране действует порядка 2120 отечественных СМИ, из которых 1332 газеты, 590 журналов, 187 теле- и радиокompаний, 11 информагентств.

Данный показатель более чем в 11 раз больше показателя стартового для независимого Казахстана 1991 года, когда в стране насчитывалось лишь 185 СМИ.

Основная часть средств массовой информации распространяется в республиканском масштабе. Их доля составляет 48% от общего числа всех действующих СМИ. СМИ областного значения составляют 16,5%, местного (город, район) - 23%, регионального (межобластные) - 2,5%, распространяемые на территории страны, дальнем и ближнем зарубежье - 9%.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан граждане Казахстана вправе мирно и без оружия собираться, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование. Согласно статьи 1 Указа Президента Республики Казахстан, имеющего силу Закона от 17 марта 1995 года № 2126 «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» под формами выражения общественных, групповых или личных интересов и протеста, именуемых в законодательстве собраниями, митингами, шествиями и демонстрациями, следует понимать также голодовку в общественных местах, возведение юрт, палаток, иных сооружений и пикетирование.

Право обращения граждан Казахстана в государственные органы и органы местного самоуправления закреплено в п.1 ст.33 Конституции Республики Казахстан. Незаконные действия государственных органов и должностных лиц могут обжаловаться и в судебном порядке.

Политические права граждан Республики Казахстан и их соблюдение государственными органами и должностными лицами гарантированы Конституцией и другими законодательными актами Казахстана.

Таким образом, можно утверждать, что в рамках Конституции Республики Казахстан гражданам страны предоставлены все основные политические права, соответствующие основополагающим ценностям современной демократии. Это позволяет им объединяться в политические партии и общественно-политические движения в целях представительства и защиты своих интересов, активно участвовать в делах государства, в формировании органов государственной власти.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан. Алматы, 2007.
2. Конституция Республики Казахстан. Научно-правовой комментарий /Под ред. Г.С. Сапаргалиева. Алматы, 2006.



Социально-экономические права и обязанности граждан Республики Казахстан

*Н.Ж. Сарсенбеков,
ст. преподаватель
кафедры «Социально-гуманитарные дисциплины»
Карагандинского государственного
технического университета*

Строящееся правовое государство и гражданское общество привержено идеалам свободы, равенства, согласия. Эта конституционная идея облекается в конституционные нормы, закрепляющие широкий комплекс прав и свобод человека и гражданина, независимо от национальности, социального положения. Конституция Республики Казахстан является главным законом не только государства, но и общества. Эта идея закрепляется и расшифровывается во многих конституционных нормах, имеющих отношение к собственности, социальным правам и свободам граждан, к общественным объединениям, к семье и т.п.

Социально-экономические права связаны с обеспечением человека достойного уровня жизни и социальной защищенности, правом свободного распоряжения предметами потребления и основными факторами хозяйственной деятельности: собственностью и трудом, а также с проявлением предприимчивости и инициативы.

В соответствии со ст.24 Конституции РК *«каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения»*. Следует отметить, что *«каждый имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой либо дискриминации»*.

Эта же статья Конституции гарантирует каждому человеку право на отдых, который предоставляется согласно установленным законом правилам.

В настоящее время в Республике Казахстан вопросы общественной организации труда приобретают особое социальное значение. Это связано с коренным преобразованием отношений собственности на средства производства и, соответственно, формированием новой социальной структуры общества, необходимостью создания эффективного механизма управления трудом, поиском новых форм и методов правового регулирования трудовых отношений. В этих условиях проблема обеспечения баланса между интересами общества и интересами человека получила принципиальное решение в Конституции и действующем законодательстве о труде. В то же время

имеющиеся трудовые ресурсы как бесценный капитал общества должны развиваться в более обновленных и цивилизованных формах.

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Казахстан «О труде в Республике Казахстан» (далее - Закон о труде) каждый имеет равные возможности в реализации своих трудовых прав. Никто не может быть ограничен в трудовых правах или получать какие-либо преимущества в их реализации в зависимости от пола, возраста, расы, национальности, языка, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к гражданству, общественным объединениям, а также других обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника и результатами его труда.

Ст.26 Конституции РК предоставляет гражданам право на частную собственность и свободу предпринимательской деятельности.

Граждане Республики Казахстана могут иметь в частной собственности любое законно приобретенное имущество. Каждый имеет право на свободу предпринимательской деятельности, свободное использование своего имущества для любой законной предпринимательской деятельности. Положения пункта 1 статьи 26 Конституции находят дальнейшее развитие в статье 191 ГК РК, согласно которой в частной собственности может находиться любое имущество, за исключением отдельных видов имущества, которые в соответствии с законодательными актами не могут принадлежать гражданам или юридическим лицам. Количество и стоимость имущества, находящегося в частной собственности, не ограничивается. В случае смерти гражданина право собственности на принадлежащее ему имущество переходит по наследству к другим лицам в соответствии с завещанием и законом.

Государство гарантирует свободу предпринимательской деятельности и обеспечивает ее защиту и поддержку. Права предпринимателей, осуществляющих деятельность, не запрещенную законодательством, защищаются возможностью осуществления предпринимательской деятельности без получения чьих-либо разрешений, кроме лицензируемых видов деятельности; ограничением законодательными актами проверок предпринимательской деятельности, осуществляемых государственными органами; принудительным прекращением предпринимательской деятельности только по решению суда, вынесенному по основанию, предусмотренному законодательным актом; иными средствами, предусмотренными законодательством.

Конституция РК (ст.28) гарантирует гражданину Республики Казахстан минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным законным основаниям.

Конституцией определены правовые основы социальной защиты населения республики в условиях становления рыночной экономики, гарантии со стороны государства на установление заработной платы и пенсии не ниже

минимального размера, а также другие социальные гарантии. Гражданам Республики Казахстан, достигшим старости, больным, инвалидам, оставшимся без опекуна, предоставляется право на социальное обеспечение в размере пенсионной платы и заработной платы в минимальном размере. Разрабатываются объекты по социальному страхованию, дополнительному социальному обеспечению на здравоохранение.

Социальная защита - это система мер, призванная обеспечивать определенный уровень доступа к жизненно необходимым благам и определенный уровень благосостояния граждан, которые в силу обстоятельств не могут быть экономически активными и обеспечивать себя доходами путем участия в достойно оплачиваемом труде.

Государство принимает меры по социальной защите малообеспеченных граждан. В этом направлении принят Закон Республики Казахстан от 17 июля 2001 года 246-11 «О государственной адресной социальной помощи».

Законом Республики Казахстан от 4 июля 1992 года 1541-12 «О коллективных договорах» предусматривается возможность установления дополнительных форм социального обеспечения работников. Так, коллективным договором определяются, наряду с другими условиями, также порядок и условия страхования работников на случай потери ими работы; меры их защиты на случай временной приостановки производства; возможность увеличения срока выплаты и размера пособий по безработице; предоставление дополнительных льгот и оказание помощи пенсионерам, инвалидам, многодетным и неполным семьям; добровольное и обязательное социальное страхование; занятость и переобучение работников и др.

«Граждане Республики Казахстан имеют право на охрану здоровья» (ст.29 Конституции РК). Граждане Республики Казахстан вправе получать бесплатно гарантированный объем медицинской помощи. Получение медицинской помощи осуществляется в порядке и на основе, установленном законом о государственных и частных медицинских заведениях.

В широком значении система охраны здоровья граждан включает проведение социально-экономических, организационных, технических, гигиенических и лечебно-профилактических мероприятий средств, гарантирующих безопасность, сохранение здоровья и работоспособности человека в жизни и в процессе труда. Правовые, экономические и социальные основы охраны здоровья граждан, участие государственных органов, физических и юридических лиц, независимо от форм собственности, в реализации конституционного права граждан на охрану здоровья определены Законом Республики Казахстан от 19 мая 1997 года «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан» и Законом республики Казахстан от 4 декабря 2002 года 361-11 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Указанные законы предусматривают организацию охраны здоровья граждан, ответственность государственных органов и частных медицинских учреждений за организацию медицинской помощи населению, права и

обязанности граждан в сфере охраны здоровья, кадровое обеспечение организаций здравоохранения и вопросы санитарного-эпидемиологического благополучия населения.

Особое значение имеют вопросы охраны здоровья человека на производстве. Право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, - одно из основных прав работников (подп. 3п. 1 ст. 7 Закона). Гарантированный объем бесплатной медицинской помощи представляет собой на всей территории республики объем медицинской помощи, оказываемый всем гражданам Республики Казахстан и финансируемый непосредственно из республиканского и местных бюджетов.

Ст.30 Конституции РК определяет права граждан в сфере образования. Гражданам гарантируется бесплатное среднее образование в государственных учебных заведениях. Среднее образование обязательно. Гражданин имеет право на получение на конкурсной основе бесплатного высшего образования в государственном высшем учебном заведении. Получение образования в частных учебных заведениях осуществляется на основе и по порядку, установленных законом. Государство устанавливает обязательный Стандарт образования, которому должна соответствовать деятельность всех учреждений образования.

Право на образование - одно из основных прав каждого гражданина республики, закрепленное в Основном законе государства. Одним из принципов государственной политики в области образования является непрерывность процесса образования, обеспечивающего преемственность, единство обучения и воспитания (ст. 3 Закона РК «Об образовании» от 7 июня 1999 года). Среднее образование является основным уровнем в системе непрерывного образования и включает в себя: 1) среднее общее; 2) начальное профессиональное образование (профессиональные лицеи); 3) среднее профессиональное образование (колледж, училище). В Конституции закреплено право гражданина на получение на конкурсной основе бесплатного высшего образования в государственном высшем учебном заведении.

Правовые, экономические и социальные основы в области высшего образования реализуются Законом «Об образовании» и Законом «О высшем образовании».

Право на бесплатное обучение высших учебных заведениях предоставляется в случае получения государственного образовательного гранта тому, кто успешно прошел конкурс. Условия конкурса гарантируют получение государственных грантов наиболее способными гражданами. Кроме того, государство стимулирует развитие негосударственного кредитования.

В соответствии с Законом «Об образовании» в республике могут действовать государственные организации образования и негосударственные организации образования. Гражданин, получавший государственный образовательный грант, вправе выбрать высшее учебное заведение

(независимо от формы собственности), в котором пожелает приобрести профессиональные знания.

Каждый обязан соблюдать Конституцию и законодательство Республики Казахстан, уважать права, свободы, честь и достоинство других лиц. Каждый обязан уважать государственные символы Республики. Соблюдение норм Конституции и законодательства РК, а также уважение прав, свобод, чести и достоинства других лиц относятся к основным Конституционным обязанностям граждан.

Каждый гражданин нашей республики знает, что его безопасность обеспечена и гарантирована Конституцией, поэтому уверенно живет, учится, трудится, свободно передвигается, не боясь быть ущемленным в правах или свободах. Наша Конституция и законы активизируют творческую и созидательную энергию человека, стимулируют его предпринимательскую инициативу.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан. Алматы, 2000.
2. Закон Республики Казахстан от 17 июля 2001 года 246-11 «О государственной адресной социальной помощи».
3. Закон Республики Казахстан от 4 июля 1992 года 1541-12 «О коллективных договорах».
4. Закон Республики Казахстан от 19 мая 1997 года «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан».



Законодательство Республики Казахстан в сфере образования и науки

*Мусаева Ж. Т.,
ст. преподаватель кафедры
«Социально-гуманитарные дисциплины»
Карагандинского государственного
технического университета*

В Казахстане создана необходимая законодательная база для функционирования системы образования. Закон Республики Казахстан «Об образовании», который был принят 2007 году, 27 июля базируется на современных идеях и принципах, учитывает тенденции мирового образовательного прогресса.

Президент Нурсултан Назарбаев в Послании народу «Новый Казахстан в новом мире» отметил, что «практически все успешные современные государства, активно интегрированные в систему мирохозяйственных связей, сделали ставку на «умную экономику».

Приобретенный суверенитет в 1991 году поставил перед Республикой Казахстан важнейшую задачу – вхождение в мировое сообщество, а, стало быть, перед отечественной системой образования – задачу гармонизации с международным образовательным пространством. В этой связи государственная политика в области образования осуществлялась в направлении реформирования законодательной базы, системы управления и финансирования образования в контексте поставленной задачи.

В настоящее время Казахстан признается мировым сообществом как страна с рыночной экономикой. За короткий исторический период обретения независимости Казахстан сделал прорыв в экономике, интегрируясь в мировую цивилизацию, используя новые прогрессивные технологии. Определены перспективы социально-экономического развития страны.

В этом контексте возрастают роль и значение современной системы образования, человеческого капитала как критериев уровня общественного развития, составляющих основы нового качества жизни общества и являющихся важнейшими факторами, базой экономической мощи и национальной безопасности страны.

Улучшение экономической ситуации страны в начале нового столетия в целом позитивно отразилось на системе образования. Возобновилось строительство новых школ. Стали выделяться средства на укрепление материально-технической базы организаций образования. Однако этого недостаточно для коренного изменения состояния системы образования.

Конституция Республики Казахстан гарантирует гражданам бесплатное среднее образование в государственных учебных заведениях.

Равный доступ казахстанцев к знаниям во многом зависит от правовой базы и модели национального образования. Создание конкурентоспособной образовательной системы - глобальная задача, поставленная перед нами, ведь мы строим сильный, процветающий Казахстан. На это и нацелен Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года.

Какие новшества он содержит, какие послы к прогрессивному развитию вносит в жизнь страны? Прежде всего, сама его структура предопределена концептуальной идеей создания совершенно новой образовательной среды. В отдельную главу выделены субъекты образовательной деятельности, их компетенции, права, обязанности и ответственность обучающихся, родителей и иных их законных представителей. Важным новшеством является определение статуса педагогического работника. Как известно, в прежнем законе не было такого понятия. В нем предельно глубоко раскрыто содержание управления образованием, где расписаны компетенции субъектов государственной власти. Впервые в отдельную статью выделены компетенции Президента Республики Казахстан. Это обусловлено тем, что Глава государства уделяет пристальное внимание системе образования. Более того, многие меры, касающиеся развития образования, принимаются по инициативе и под патронатом Президента. Строительство демократического общества предполагает широкий выбор действенных инструментов регулирования, нежели осуществление прямого администрирования. В связи с этим реальные рычаги воздействия тщательно проанализированы и выделены в самостоятельную главу «Государственное регулирование в сфере образования». Как известно, повышение качества образования во многом зависит от объема финансовых вложений, оптимизации нормативных установок, что нашло свое отражение в главе, посвященной финансовому обеспечению образовательной деятельности. Особо следует подчеркнуть, что закон нацелен на удовлетворение интересов всех субъектов сферы образования, и прежде всего самих обучающихся. А их в республике четыре миллиона 473 тысячи человек. Кроме того, в системе образования трудится около 432 тысяч работников. Поэтому Закон РК учитывает интересы каждого человека, вовлеченного в образовательную деятельность.

Необходимо отметить, что в законе сделан акцент на формирование всесторонне развитой личности. Личностный потенциал является главным фактором, определяющим благосостояние и гармоничное развитие общества в XXI веке. Это широко известное представление убедительно подтверждается опытом наиболее развитых стран мира. Личностный потенциал общества представляет собой систему, которую образуют знания, умения, навыки, творческие, коммуникативные и иные способности людей.

Серьезные изменения претерпевают существующая структура и содержание технического и профессионального образования. Подготовка квалифицированных кадров технического и обслуживающего труда будет

осуществляться как на базе 10-х классов, так и на базе общего среднего образования в профессиональных лицеях, училищах, колледжах и высших технических школах. Главная их задача — подготовка специалистов с универсальными и гибкими навыками, способных непрерывно повышать свой образовательный уровень. Закон РК создает более благоприятное правовое поле для подготовки кадров не только по массовым профессиям технического и обслуживающего труда, но и по редким профессиям. Как уже сказано, введен новый уровень образования — послесреднее. Учебные программы тут направлены на подготовку младших специалистов обслуживающего и управленческого труда по гуманитарным специальностям. Срок освоения этих программ составляет, как правило, один-два года. Законодательно закрепляется трехступенчатая модель подготовки кадров высшего и послевузовского образования (бакалавр — магистр — доктор PhD), основанная на накопительной кредитной системе обучения. Это соответствует положениям Болонской декларации и международным стандартам.

Принятие Закона РК «Об образовании» повлекло внесение изменений и дополнений в 41 законодательный акт. Например, за нарушение обязанностей и норм педагогической этики педагогический работник может быть привлечен к ответственности. Эти меры ответственности внесены в Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях», который дополнен новой главой 20-1, предусматривающей штрафы от 5- до 50-кратных месячных расчетных показателей, в частности за нарушение норм педагогической этики; за ненадлежащее выполнение обязанностей, предусмотренных законодательством в области образования, родителями; за ненадлежащее исполнение обязанностей руководителем организации образования, вследствие чего причинен легкий вред здоровью обучающихся и работников; за нарушение лицензионных требований и государственных общеобязательных стандартов образования.

В Законе Республики Казахстан «О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним» от 28 апреля 1995 года предусмотрено внеконкурсное поступление лиц, приравненных по льготам к участникам войны, в высшие и средние профессиональные учебные заведения, а также внесено дополнение, предусматривающее квоту приема в вузы и колледжи республики для лиц, приравненных по льготам к участникам войны. В Закон Республики Казахстан «О государственных секретах» внесены дополнения в части отнесения сведений о содержании тестов и кодов правильных ответов на вопросы единого национального тестирования к госсекретам. Это позволит привлечь к ответственности виновных лиц за разглашение сведений, составляющих служебную тайну в области образования. В общем, реализация закона позволяет создать систему образования, соответствующую современным требованиям личности, общества и государства, благодаря чему Казахстан займет достойное место в мировом сообществе.

В свою очередь, изменения в системе общественных отношений воздействуют на образование, требуют от него мобильности и адекватного ответа на вызовы нового исторического этапа и должны соответствовать потребностям развития экономики в целом.

Принята после широкого обсуждения Государственная программа развития образования в РК на 2011 – 2020 гг, которая также затрагивает ряд вопросов науки и подготовки научных кадров.. В Программе ставится амбициозная задача вывести казахстанскую систему образования на уровень развитых стран по структуре, содержанию, управлению и финансированию.

Вслед за Законом РК «Об образовании» и утвержденной Указом Президента Республики Казахстан от 7 декабря 2010 года Государственной программой развития образования был принят закон «О науке», который открывает широкие возможности для развития отечественной науки и реализации ее результатов.

В настоящее время Казахстан вступил в активную фазу своего индустриально-инновационного развития. Она характеризуется адаптацией сферы науки к современным экономическим условиям, что должно привести к коренным изменениям в организационном, кадровом, инфраструктурном и финансовом обеспечении развития науки, регулируемым соответствующей нормативно-правовой базой.

Интеграционные процессы, происходящие в национальной и мировой экономике, приводят к доминирующей роли качества образования в обеспечении конкурентоспособности вузов. Поэтому Казахстану требуются не только высококвалифицированные специалисты, но и элитные университеты, являющиеся мощными исследовательскими, образовательными и научно-производственными комплексами.

Определены основные направления развития науки Казахстана. Это поддержка инвестиций, направленных на развитие технологий; поощрение частного сектора для поддержки науки; поддержка необходимых для научной сферы услуг; поддержка науки и технологий в образовании; повышение качества фундаментальных исследований.

Следует отметить, что Казахстан обладает значительным научно-техническим потенциалом, представленным научными организациями различных форм собственности и ведомственной принадлежности. В рамках структурного реформирования науки намечено объединить ряд академических научных учреждений с передовыми вузами. Президент страны поручил оказывать прямую поддержку в создании инновационно-образовательных консорциумов. На базе ведущих университетов будут сосредоточены высокие технологии для проведения научных и прикладных исследований. Данным университетам будут присвоен статус инновационных университетов.

Министерством осуществлена научно-техническая экспертиза отечественного научного потенциала и приоритетных направлений развития науки. Как показывает аудит науки, физика, прикладная физика и математика,

органическая химия, науки о земле, физическая химия отличаются наличием высокой публикационной активности и высоким уровнем цитирования. Высоким уровнем качества научных работ отличаются науки о растениях, космические науки, молекулярная биология и генетика.

Как отмечал, в одном из выступлений министр образования и науки Бакытжан Жумагулов, в законе предложена принципиально новая модель системы управления наукой. Предусматривается разграничения стратегических, административных и экспертных функций в системе управления наукой. Для этого расширяются функции высшей научно-технической комиссии, особенное место отведено национальным научным советам, которые будут формироваться из числа казахстанских и зарубежных ученых и принимать окончательное решение об исполнении проектов и программ.

Создается национальный центр государственной научно-технической экспертизы, который будет обеспечивать независимую профессиональную оценку проектов и программ. По оценке Минобразования, новая система управления наукой упрощает процедуру прохождения и рассмотрение научных проектов, программ. Решение принимает само научное сообщество, что позволит повысить его объективность и обеспечить качество и актуальность исследований.

Законом также вводится новая система финансирования исследований. Документом разграничиваются источники финансирования содержания государственных научных организаций.

Вносимыми нормами расширяется круг лиц, осуществляющих научную деятельность, доходы которых не подлежат налогообложению, прописывается возможность предоставления жилищных займов за счет долгосрочных бюджетных кредитов по льготной ставке вознаграждения.

Кроме того, предоставляется возможность приобретения работ, услуг по проведению научных исследований, осуществляемых из средств грантового, программно-целевого финансирования за счет государственного бюджета без применения норм Закона «О государственных закупках».

Основными принципами государственной политики в области науки являются:

- 1) выбор и стимулирование приоритетных направлений научного и научно-технического развития в соответствии с национальными интересами и долгосрочными целями социально-экономического развития страны и мобилизация ресурсов для их реализации;

- 2) формирование и размещение государственных заказов по науке и технике;

- 3) создание необходимых экономических условий для развития научной, научно-технической и инновационной деятельности, предпринимательства и других форм рыночной инфраструктуры в области научной и научно-технической деятельности;

4) финансирование научных исследований из государственного бюджета на уровне, обеспечивающем реализацию национальных приоритетов Республики Казахстан, и содействие финансированию научных разработок из других источников;

5) интеграция науки, научно-технических разработок, производства и образования;

6) подготовка высококвалифицированных кадров по наиболее приоритетным направлениям науки и научно-технической деятельности;

7) развитие демократических форм организации и управления наукой, в том числе обеспечение взаимодействия государственных органов, научных организаций и научной общественности в формировании и реализации научно-технической политики;

8) учет требований экологической безопасности;

9) развитие международного научного и научно-технического сотрудничества;

10) свобода распространения научно-технической информации и пропаганда научно-технических достижений.

Таким образом, изменения в регулировании науки носят самые масштабные и системообразующий характер.

Сформированы Национальные научные советы - именно они будут теперь принимать окончательные решения по реализации научных проектов. Создается Национальный центр государственной научно-технической экспертизы. И на всех уровнях выработки и принятия решений представлены наши и зарубежные ведущие ученые. Очень существенный аспект финансирование науки. Оно растет, и будет расти дальше. Так же Законом предусмотрено три вида финансирования - базовое, грантовое и программно-целевое.

Это прорыв к новому качеству образования, прорыв в развитии науки и инноваций. Очень важным моментом является введение категории Исследовательские университеты. Они будут развиваться по специальным целевым программам, утвержденным Правительством и поддерживающим научные исследования высокого уровня и выход их результатов в практику. Для таких университетов одним из обязательных требований будет не только развитие науки у себя, но и эффективное взаимодействие с научными организациями - НИИ и Центрами, и коммерциализация исследований.

Еще одна точка роста взаимодействия - национальные лаборатории открытого типа и лаборатории инженерного профиля. Теперь они будут поддерживаться на новом уровне - получать базовое финансирование.

И задача руководителей вузов, на базе которых функционируют такие лаборатории - наполнить их работу новым содержанием, эффективно использовать в подготовке магистрантов и докторантов, в проведении научных исследований.

В соответствии с Законом РК «О науке» вводятся новая система научных кадров.

Первичная подготовка на уровне докторов PhD будет проводиться в вузах, но это никак не исключает участия научных организаций - НИИ и Центров.

Они могут и должны выделять лучших ученых для научного руководства докторантами, предоставлять базу для проведения диссертационных исследований.

Более того, в дальнейшем, чтобы предоставить вузу лицензию на подготовку PhD, мы будем требовать обязательного заключения договоров с НИИ.

Реформы в системе образования и науки призваны вывести Казахстан на передовые позиции в мире, обеспечить будущее казахстанской нации, достойную жизнь каждому гражданину.

Казахстану не опередить конкурирующие страны, тем более с рыночной экономикой, без новых подходов, без перестройки мышления, воспитания нового человека и специалистов отраслей. Нужно главным образом устремлять молодёжь к ни получению дипломов, пусть самых престижных университетов, а к решению конкретных проблем Казахстана. Ничто не может заменить жизненные университеты. Основой перестройки должен стать закон РК об образовании.

Список литературы:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире». Астана, 28 февраля 2007 года.
2. Закон Республики Казахстан «О науке». Астана, Акорда, 18 февраля 2011 года. № 407-IV ЗРК.
3. Закон Республики Казахстан «Об образовании» от 27 июля 2007 года №319-III.
4. Программа развития образования РК 2011-2020 гг. от 7 декабря 2010 года.
5. Политика развития образования Республики Казахстан «Информационное общество-2030» Алматы, 2010 года.



Интеллектуальная собственность и ее защита

*К.В. Ушакова,
ст. преподаватель
кафедры «Социально-гуманитарные дисциплины»
Карагандинского государственного
технического университета*

Важнейшее место в жизни каждого государства и общества, кроме материального производства, занимает духовная жизнь. Практически каждый человек, независимо от возраста, психического состояния, гражданства и иных характеристик изначально в той или иной мере наделен способностью творить, создавать произведения науки и культуры. Однако люди в разном объеме используют этот дар. Сегодня Казахстан не остался в стороне от процесса активного поиска и внедрения наукоемких проектов, приняв стратегию индустриально-инновационного развития. При этом в Послании народу страны, в котором раскрывается Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира, Н.А. Назарбаев особо подчеркнул необходимость формирования в Казахстане благоприятных условий для производства товаров с защищенными правами интеллектуальной собственности и торговой маркой. За время независимости Казахстана выдано более 38 тысяч охранных документов, из них только по изобретениям – около 20 тысяч патентов и предпатентов.

По уровню изобретательской активности Казахстан находится на третьем месте после России и Украины. Активно реализуются проекты с участием институтов развития по внедрению объектов интеллектуальной собственности в различные сектора экономики.

Сам термин «интеллектуальная собственность» является новым для законодательства республики, поскольку в СССР право использования большинства результатов творческой деятельности было обобществлено и принадлежало как государству в целом, так и различным организациям.

В широком понимании термин «интеллектуальная собственность» означает закрепленные законом временные исключительные права на результат интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации. Законодательство, которое определяет права на интеллектуальную собственность, устанавливает монополию авторов на определенные формы использования результатов своей интеллектуальной, творческой деятельности, которые, таким образом, могут использоваться другими лицами лишь с разрешения первых.

Развитием и защитой интеллектуальной собственности во всем мире занимается Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС), основанная в 1967 году, и являющаяся специализированным учреждением ООН по вопросам творчества и интеллектуальной собственности. ВОИС оказывает содействие подписанию новых международных соглашений и модернизации национальных законодательств, способствует административному сотрудничеству между странами, предоставляет техническую помощь развивающимся странам и включает службы, которые облегчают международную защиту изобретений, знаков и промышленных образцов. При ВОИС действует центр по арбитражу и посредничеству. С 1999 года ВОИС предоставляет услуги по урегулированию споров, которые возникают при регистрации и использовании наиболее распространенных типичных названий доменов в Интернете (.com, .net, .org). ВОИС осуществляет управление 21 соглашением, которые охватывают основные аспекты интеллектуальной собственности. Ключевыми соглашениями являются Парижская конвенция об охране промышленной собственности (1883), Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений (1886), Лиссабонское соглашение об охране наименований мест происхождения и их международной регистрации (1958), Гаагское соглашение о международном депонировании промышленных образцов (1934).

Выделяются следующие виды интеллектуальной собственности: авторские и смежные права, товарные знаки, промышленные образцы, патенты. Также к «интеллектуальной собственности» часто причисляют законы о недобросовестной конкуренции и о коммерческой тайне, хотя они и не представляют по своей конструкции исключительных прав.

Авторским правом регулируются отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства. В основе авторского права лежит понятие «произведения», означающее оригинальный результат творческой деятельности, существующий в какой-либо объективной форме. Именно эта объективная форма выражения является предметом охраны в авторском праве. Авторское право не распространяется на идеи, методы, процессы, системы, способы, концепции, принципы, открытия, факты.

Под «смежными правами» понимается группа исключительных прав, созданная во второй половине XX- начале XXI веков, по образцу авторского права для видов деятельности, которые являются недостаточно творческими для того, чтобы на их результаты можно было распространить авторское право. Содержание смежных прав существенно отличается в разных странах. Наиболее распространенными примерами являются исключительное право музыкантов-исполнителей, изготовителей фонограмм, организаций эфирного вещания.

Товарный знак — это обозначение (словесное, изобразительное, комбинированное или иное), служащее для индивидуализации товаров

юридических лиц или индивидуальных предпринимателей. Законом признаётся исключительное право на товарный знак, удостоверяемое свидетельством на товарный знак. Правообладатель товарного знака имеет право его использовать, им распоряжаться и запрещать его использование другими лицами

В качестве промышленного образца может охраняться новое и оригинальное художественно-конструкторское решение изделия промышленного или кустарно-ремесленного производства, определяющее его внешний вид. Права на промышленные образцы являются промежуточной формой между авторским и патентным правом. Форма их охраны в разных странах может значительно различаться.

Патент— охранный документ, удостоверяющий исключительное право, авторство и приоритет изобретения, полезной модели либо промышленного образца. Срок действия патента зависит от объекта патентования и составляет от 10 до 25 лет. Патент выдается государственным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности. Под изобретением в смысле патентного закона понимается техническое решение в любой области, относящееся к продукту (в частности, устройству, веществу) или способу (процессу осуществления действий над материальным объектом с помощью материальных средств).

Права интеллектуальной собственности, как и другие права собственности, позволяют автору или владельцу патента, товарного знака извлекать выгоду из своего произведения или творческого вклада. Эти права изложены в статье 27 Всемирной декларации прав человека, которая закрепляет право на использование преимуществ охраны моральных и экономических интересов, проистекающих из авторства на любое научное произведение.

Важность значения интеллектуальной собственности и ее охраны было впервые признано Парижской конвенцией об охране промышленной собственности в 1883 году и Бернской конвенцией об охране литературных и художественных произведений в 1886 году.

В отличие от обычных товаров продукты творческой деятельности, если они не обеспечиваются специальной правовой охраной со стороны государства, не в состоянии приносить их владельцам какую-нибудь гарантируемую прибыль. После того, как они становятся известными обществу, они перестают быть объектами обладания одного или нескольких лиц. При отсутствии специальной правовой охраны каждый член общества, имеющий необходимые экономические ресурсы, мог бы использовать их для извлечения прибыли, поэтому средством предотвращения такой ситуации служит институт исключительного права на продукты творческой деятельности. Исключительное право - это абсолютное право на нематериальные блага, выраженные в какой-либо материальной форме.

Необходимо отметить и то обстоятельство, что результаты творческой деятельности не могут быть ограничены государственными границами: известно, что большое количество казахстанских объектов интеллектуальной

собственности используется за рубежом, также как иностранные объекты интеллектуальной собственности активно используются в Казахстане. Негативным последствием такого явления является широкое применение пиратства, то есть неправомерного использования охраняемых правом объектов интеллектуальной деятельности (в первую очередь компьютерных программ и аудиовизуальных произведений).

В настоящее время появляются все новые сферы интеллектуальной деятельности, результаты которой требуют правовой охраны. В частности, цифровые технологии позволяют хранить и использовать произведения, подпадающие под охрану авторским правом, на магнитных носителях в мультимедийных форматах.

Республика Казахстан с 1993 года является членом Всемирной организации интеллектуальной собственности (ВОИС) и в месте с тем участником многих международных конвенций, соглашений и договоров, регламентирующих защиту авторских и смежных прав. Казахстан является участником Парижской Конвенции, Мадридского Соглашения, Договора о патентном сотрудничестве и подписал другие значимые документы. В Казахстане разработана система защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, включая Закон «Об авторском праве и смежных правах», Патентный Закон Республики Казахстан, «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров», «Об электронном документе и электронной цифровой подписи», а в Административном, Гражданском и Уголовном кодексах предусмотрена административная, гражданская и уголовная ответственность за нарушение прав на объекты интеллектуальной собственности.

Лица, защищенные авторским правом, и их наследники и преемники, которые зовутся «правообладатели», имеют определенные права согласно Закону РК «Об авторском праве и смежных правах». Они имеют исключительное право использовать или давать разрешение другим использовать произведения по согласованным срокам. Правообладатель может запретить или разрешить:

- воспроизводить произведение (право на воспроизведение);
- распространять оригинал или экземпляры произведения любым способом: продавать, менять, сдавать в прокат (внаем), совершать иные операции (право на распространение);
- импортировать экземпляры произведения в целях распространения, включая экземпляры, изготовленные с разрешения автора или иного обладателя авторских прав (право на импорт);
- публично показывать произведение (право на публичный показ);
- публично исполнять произведение (право на публичное исполнение);
- публично сообщать произведение (сообщать произведение для всеобщего сведения), включая сообщение в эфир или по кабелю (право на публичное сообщение);

- сообщать произведение в эфир, включая первое и (или) последующее сообщение в эфир для всеобщего сведения (право на сообщение в эфир);
- сообщать произведение по кабелю, включая первое и (или) последующее сообщение по кабелю для всеобщего сведения (право на сообщение по кабелю);
- переводить произведение (право на перевод);
- переделывать, аранжировать или другим образом перерабатывать произведение (право на переработку).

Такие права, как запись и воспроизводство защищаются смежными правами.

Много видов работ, защищенных законом об авторском праве и смежных правах, требуют массового распространения и финансовых инвестиций для их успешного распространения (например, публикации, звуковые записи, фильмы); следовательно, авторы часто передают права на произведения компаниям, лучше всего способным развить и продать произведения, взамен вознаграждения.

Срок действия авторского права, начинается после создания и длится в течение всей жизни автора и 50 лет после его смерти. Этот срок защиты позволяет авторам, наследникам извлечь материальную выгоду на разумный промежуток времени. Смежные права обладают более коротким сроком действия - 70 лет после первого исполнения или постановки. Авторское право и защита исполнителей также включают право требовать признания авторства работы и права противодействовать любому изменению, искажению работы, которая может навредить репутации автора.

В Республике Казахстан принимаются определенные меры по предупреждению и профилактике правонарушений в области интеллектуальной собственности. Отношение страны к интеллектуальной собственности прямо влияет на объем и эффективное проведение торговли с другими странами. В связи с этим правовое регулирование и защита прав интеллектуальной творческой деятельности приобретают особое значение. В стране, где не осуществляется охрана интеллектуальной собственности, возрастает вероятность приобретения устаревшей техники и технологий. Финансовые инвестиции, а именно размер и условия предоставления зависят от правовой охраны интеллектуальной собственности.

В международном сообществе одним из условий партнерских взаимоотношений и предоставления различных преференций и льгот в торговле, вложений инвестиций в экономику той или иной страны также считается соблюдение прав интеллектуальной собственности.

Соблюдение норм законодательства позволит Республике Казахстан беспрепятственно вступить во Всемирную Торговую Организацию, которое разрешит Казахстану выступать на мировом рынке, и будет способствовать развитию взаимовыгодной торговли. Членство во Всемирной Торговой Организации значительно повысит интерес у инвесторов, а также исключит возможность разного рода дискриминаций.

Интеллектуальная творческая деятельность наряду с производственной деятельностью в материальной сфере является неотъемлемой частью жизни каждого общества, а также является институтом гражданского законодательства, в соответствии с которым к объектам прав интеллектуальной собственности относятся результаты интеллектуальной творческой деятельности, а также средства индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ или услуг. Права на данные объекты возникают в силу факта их создания, либо вследствие предоставления правовой охраны уполномоченным государственным органом в случаях и в порядке, предусмотренных законодательством Республики Казахстан.

Единственным основанием гражданской, административной или уголовной ответственности является совершение правонарушения, то есть невыполнение и несоблюдение норм законодательства.

В связи с этим научный и интеллектуальный потенциал общества наряду с правильно поставленными и проводимыми социальными, экономическими, политическими мероприятиями обеспечит достижение обществом поставленных перед ним задач.

Для того чтобы защитить товарный знак или патент от нарушения, владельцу права на такой объект интеллектуальной собственности необходимо обеспечить его соответствующую регистрацию в Казахстане. Отсутствие регистрации прав на объекты интеллектуальной собственности может привести к нарушению таких прав.

Иностранцы граждане или компании могут регистрировать объекты интеллектуальной собственности только через зарегистрированных патентных поверенных. Согласие владельца оформляется лицензионным соглашением или соглашением о передаче. В соответствии с лицензионным соглашением, владелец исключительных прав на результаты интеллектуальной творческой деятельности или на средства индивидуализации (лицензиар) предоставляет другой стороне (лицензиату) право временно использовать соответствующий объект интеллектуальной собственности.

Уполномоченные государственные органы и владельцы прав на объекты интеллектуальной собственности принимают эффективные меры по защите прав на интеллектуальную собственность в Казахстане. Комитет по правам на интеллектуальную собственность Министерства юстиции Республики Казахстан (Комитет ИС) является уполномоченным государственным органом, который занимается вопросами интеллектуальной собственности. Комитет ИС отвечает за регистрацию прав на объекты интеллектуальной собственности и исполнение государственной политики, связанной с защитой авторских прав, изобретений, полезных моделей, промышленных образов и других объектов интеллектуальной собственности, а также за выдачу свидетельств на авторские права, патенты, товарные знаки и признание товарных знаков общеизвестными.

Национальный институт интеллектуальной собственности (НИИС) создан постановлениями Правительства Республики Казахстан № 756 от

11.07.2002 г. и № 886 от 29.08.2003 г. с целью содействия в организации и проведении экспертных, научно-исследовательских и иных работ для органа государственного управления в области правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности. НИИС принимает заявки на выдачу патентов на изобретения, полезные модели, промышленные образцы и на регистрацию товарных знаков, проводит экспертизу товарных знаков, ведет государственный реестр объектов интеллектуальной собственности и организует официальные публикации.

Защита прав на объекты интеллектуальной собственности также обеспечивается таможенными органами, которые ведут реестр товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности. Товары включаются в такой реестр после подачи заявления владельцем прав на объект интеллектуальной собственности. В соответствии с разделом 10 Таможенного кодекса Республики Казахстан на основании Реестра товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности и имеющихся сведений, таможенные органы, непосредственно осуществляющие таможенный контроль и таможенное оформление перемещаемых через таможенную границу Республики Казахстан товаров, обязаны принимать все меры по защите прав на объекты интеллектуальной собственности.

В последние годы вопросам охраны прав интеллектуальной собственности уделяется все больше внимания, как со стороны международных организаций, так и Правительства Республики Казахстан. И это не случайно. Охрана прав в этой важной сфере является своеобразным показателем продвижения нашей страны в формировании цивилизованных социально-экономических взаимоотношений в стране. С другой стороны, обеспечение прав интеллектуальной собственности обусловлено международными договорами и соглашениями, согласно которым Республикой Казахстан приняты определенные обязательства в этой области.

Для успешного выполнения вышеназванных договоров и соглашений, необходимы скоординированные действия всех государственных органов в целях выработки единой политики обеспечения законности использования товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности и защиты законных интересов правообладателей.

Список литературы:

1. Парижская конвенция по охране промышленной собственности от 20 марта 1883 года.
2. Закон Республики Казахстан «Об авторском праве и смежных правах» //Казахстанская правда. 1996, 10 июня.
3. Патентный Закон Республики Казахстан//Казахстанская правда. 1999, 16 июля.



Трудовое законодательство РК и молодой специалист

С.Б. Балшикеев,
к.ф.н., доцент,
зав. кафедрой «Социально-гуманитарные дисциплины»
Карагандинского государственного
технического университета

Понятие трудового законодательства более широкое понятие, чем его определение. Для раскрытия понятия трудового законодательства надо учитывать не только его определение, но и его функции, значение, т. е. народнохозяйственную и правовую роль.

С помощью трудового законодательства трудящиеся реализуют не только свой принцип свободы труда в соответствии со ст. 24 Конституции РК [1], но и право на выбор профессии, занятий, а также выбор места работы.

Все работники в Республике Казахстан, работающие в организациях, реализуют принцип свободы труда через трудовое законодательство путем добровольного заключения. Трудовое законодательство в то же время является и юридическим фактом реализации работниками других трудовых прав и обязанностей добросовестно трудиться в избранной сфере деятельности. Трудовое законодательство надо различать в трех аспектах: 1) как соглашение о труде в качестве работника; 2) как юридический факт, являющийся основанием возникновения и формой существования трудового правоотношения во времени и служащий предпосылкой для возникновения и существования других правоотношений, тесно связанных с трудовыми; 3) как институт трудового права, то есть система правовых норм о приеме на работу, переводе на другую работу и увольнении.

Законодатель дает легальное определение трудового законодательства (контракта), указывая в ст. 15 КЗоТ РК, что это соглашение между трудящимся и организацией, по которому трудящийся обязуется выполнять работу по определенной специальности, квалификации или должности, с подчинением внутреннему трудовому распорядку предприятия, а вторая сторона обязуется выплачивать трудящемуся заработную плату и обеспечивать условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и соглашением сторон.

Трудовое законодательство определяет правовое положение молодого специалиста как участника определенной кооперации труда в качестве работника данного трудового коллектива. Только с решением трудового законодательства трудящийся становится членом трудового коллектива данной организации и подчиняется внутреннему трудовому распорядку, режиму труда. Этим трудовое законодательство отличается от смежных гражданских прав,

связанных с трудом. Отличительные специфические признаки трудового законодательства следующие:

1. Его предметом является личное выполнение трудовой функции в общем процессе труда данного производственного коллектива, то есть повседневная трудовая деятельность, проявление физической и умственной энергии молодого специалиста по определенной специальности, квалификации, должности в общем процессе труда данного трудового коллектива. Следовательно, предмет трудового законодательства — сам живой труд работника в общем процессе производства, как проявление во времени его общей и специальной трудоспособности.

2. Подчинение работника в процессе выполнения трудовой функции правилам внутреннего трудового распорядка с выполнением установленной меры труда. За нарушение этой обязанности он может нести дисциплинарную ответственность, чего нет в гражданско-правовых законодательствах.

3. Обязанность работодателя организовывать труд работника, создавать ему нормальные условия, охрану труда, вознаграждать его систематически за фактический труд по заранее установленным нормам. По законодательству же личного подряда, поручения, авторскому, изобретательскому и т.п. трудящийся не подчиняется дисциплине, внутреннему распорядку данного производства, а работу организует сам, выполняет за свой риск, охрану труда обеспечивает сам, и ему оплачивается лишь о вещественный конечный результат труда или выполненное поручение.

Для молодых специалистов предусмотрены специальные условия. Под необходимыми условиями следует понимать такие, при отсутствии соглашения по которым и реализации их трудовой договор не будет заключен, трудовое правоотношение не возникает. Необходимые условия — это такие, при отсутствии которых трудового договора не может быть, а следовательно, и не может возникнуть реальное трудовое правоотношение. К ним относятся условия: 1) о месте работы; 2) о трудовой функции, которую будет выполнять работник, то есть специальности, квалификации, должности, совмещении профессий; 3) о размере заработной платы работника организации, а также служащих тех организаций, где в окладах заработной платы по штатному расписанию имеется так называемая вилка, то есть возможность устанавливать оклад в пределах от минимального до максимального предусмотренного размера. Для молодого специалиста бюджетных отраслей условие о тарифе платы не оговаривается сторонами, поскольку оно установлено прямо законодательством и не подлежит изменению по соглашению сторон. О нем лишь информируется работник — какой оклад по его разряду установлен в соответствии с единой 18-разрядной тарифной сеткой.

Но поскольку многие доплаты и надбавки устанавливает сама организация-работодатель, то и здесь общий размер заработной платы работника определяется трудовым законодательством.

Трудовая функция определяется путем установления сторонами соглашения профессии, специальности, квалификации для рабочего или должности для служащего, по которой будет работать данный трудящийся.

Профессия — это вид трудовой деятельности, определяемый характером и целью трудовых функций, например металлург, строитель, текстильщик, пишевик, железнодорожник, врач, преподаватель, юрист и т.д.

Определенность трудовой функции для молодого специалиста устанавливает и функциональное место принимаемого работника в общем трудовом процессе, и режим его труда в этом процессе. Принцип определенности трудовой функции выражен и в ст. 26 КЗоТ РК, запрещающей администрации требовать от работника выполнения не обусловленной трудовым законодательством работы.

При заключении трудового договора соглашением сторон может быть установлено испытание молодого специалиста в целях проверки соответствия принимаемого работника поручаемой ему работе. При неудовлетворительном результате испытания работник может быть уволен без согласования с профкомом и без выплаты выходного пособия (ст. 24 КЗоТ РК).

Испытательный срок может быть установлен до трех месяцев, а в отдельных случаях по согласованию с профсоюзным комитетом — до шести месяцев (ст. 22 КЗоТ РК).

Когда срок испытания истек, а работник продолжает работать, он считается выдержавшим испытание, и его увольнение возможно лишь на общих основаниях (ч. 1 ст. 24 КЗоТ РК).

Испытание нельзя устанавливать при приеме на работу подростков до 18 лет, молодых рабочих, поступающих по окончании профтехучилищ, молодых специалистов по окончании высших и средних специальных учебных заведений, инвалидов труда и Отечественной войны, направленных на работу в счет квоты, а также при приеме на работу в другую местность и при переводе на другую работу и в другую организацию (ст. 23 КЗоТ РК). Испытание при приеме определяет пригодность работника к данной работе. Как показывает практика, увольнение по несоответствию работника выполняемой работе почти не затрагивает тех лиц, которые принимались с испытательным сроком. Испытание, следовательно, направлено на лучший подбор кадров.

Не устанавливается испытание при приеме для производственного обучения, а также временным, сезонным и выборным работникам, при приеме по конкурсу, при заключении срочного трудового контракта.

При приеме на работу, связанную с обслуживанием товарно-материальных ценностей, с работниками, достигшими 18-летнего возраста на должности, указанные в специальном перечне, заключаются письменные договоры о полной материальной ответственности за вверенные им ценности. При отказе трудящегося заключать такой контракт его нельзя принимать на должности, непосредственно связанные с хранением, обработкой, продажей,

перевозкой или применением в процессе производства переданных ему ценностей.

Трудовое законодательство устанавливает, что определенные категории лиц перед заключением трудового контракта должны пройти медицинское освидетельствование в интересах их здоровья или охраны общественного здоровья. Это: 1) лица моложе 21 года; 2) лица, принимаемые на работу с тяжелыми и вредными условиями труда; 3) принимаемые на работы, требующие особых психофизических данных от работника (водителей, летчиков и т.д.); 4) принимаемые на некоторые работы, связанные с обслуживанием детей, больных, с общественным питанием и т.п. В интересах охраны здоровья граждан не должны приниматься на работу в пищевые блоки, детские учреждения, больницы лица, имеющие инфекционные заболевания, и бациллоносители; 5) при приеме по организованному набору.

Трудовое законодательство установило некоторые ограничения при заключении отдельных трудовых договоров. Прием на работу с неполным рабочим днем или неполной рабочей неделей производится на общих основаниях, но в трудовую книжку не вносится запись о неполном рабочем времени.

Неполное рабочее время может быть установлено по соглашению сторон как без ограничения срока, так и на любой удобный для молодого специалиста период, на время учебного года и т.д. Работа с неполным рабочим временем засчитывается во все виды трудового стажа, включая стаж для отпуска.

Трудовой контракт с нештатным работником. Нештатными работниками являются лица, выполняющие в производственном коллективе определенную трудовую функцию, подчиняющиеся правилам его внутреннего трудового распорядка, но не зачисленные в штатный состав. К ним относятся страховые агенты, книгоноши, художники, репортеры и другие нештатные работники. Трудовой контракт с нештатным работником, как правило, заключается по типовой форме в письменном виде на определенный срок. В договоре указываются работа и ее объем, нормы времени и расценки на работу, сроки ее начала и окончания, общая стоимость и режим работы.

Трудовой контракт для производственного обучения заключается в целях подготовки новых квалифицированных рабочих (главным образом из молодежи) непосредственно на производстве. Эта подготовка проводится путем курсовой, групповой и индивидуальной форм обучения в пределах рабочего времени, установленного для работников соответствующих возрастов, профессий и производств (ст. 179 КЗоТ РК)[2]. Курсовое обучение производится по особо сложным профессиям. Сроки обучения различные. При заключении договора производственного обучения соглашением его сторон обуславливается обучение по определенной специальности сроком, как правило, до шести месяцев.

В период производственного обучения на рабочего распространяются общие нормы трудового права и специальные нормы по производственному

обучению. Основной трудовой функцией работника по данному законодательству является изучение специальности, хотя одновременно он выполняет и определенные производственные задания по изучаемой специальности. Производственное обучение завершается сдачей квалификационных экзаменов квалификационной комиссии, которая определяет рабочему по полученной специальности разряд, класс и т.п. На основании протокола комиссии руководитель предприятия или цеха по согласованию с комитетом профсоюза устанавливает рабочему тарифный разряд, после чего трудовое законодательство о производственном обучении преобразуется в обычное законодательство с неопределенным сроком, и рабочий работает уже по присвоенному ему тарифному разряду данной специальности. Когда же при заключении контракта для производственного обучения трудящийся дал подписку, что по окончании обучения он обязуется работать в данной организации не менее определенного срока, то и в этом случае нельзя этот контракт считать срочным, т.е. по истечении указанного периода отработки администрация не может уволить работника, как при срочном контракте, за истечением срока.

Трудовой контракт с временным работником имеет свои особенности. Чаще всего на временную работу (летний сезон) принимается студенческая молодежь. О временной работе работник предупреждается при приеме, и это отмечается в приказе, распоряжении о приеме на работу. В отличие от контракта сезонного работника трудовой контракт временного работника связан не с характером работы, а с кратким временем выполнения работы.

Временными признаются работники, принятые на работу на срок до двух месяцев, а для замещения отсутствующего постоянного работника — до четырех месяцев.

Каждая организация заинтересована в устойчивости трудовых правоотношений, в закреплении на производстве кадров. Особенно важно, чтобы соблюдались обязанности и права молодых специалистов, студенческой молодежи. Трудовой контракт может быть прекращен лишь по основаниям, указанным в законе, и в определенном порядке, установленном законодательством по каждому из оснований.

Прекращение трудового контракта может наступить лишь тогда, когда есть для этого законные основания. Основаниями прекращения трудовых отношений, а, следовательно, и увольнения работника, являются такие жизненные обстоятельства, которые закреплены законом как юридические факты для прекращения соглашения. Эти юридические факты могут быть двух видов: 1) волевые действия, когда одна из сторон или обе его стороны или третье лицо, не являющееся стороной законодательства, но имеющее по закону право требовать его прекращения, проявляют инициативу прекратить законодательство. При одностороннем волеизъявлении в законодательстве говорится о расторжении законодательства. В абсолютном большинстве

случаев основания увольнения на практике это: 1) односторонние действия; 2) события. Так, событием будет смерть работника.

Таким образом, прекращение трудового контракта молодого специалиста охватывает как волевые односторонние и двусторонние действия, так и события, а расторжение — лишь односторонние волевые действия.

Прекращение трудового соглашения надо отличать от отстранения молодого специалиста от работы. Прекращение трудового соглашения — это акт прекращения трудовых правоотношений работника с работодателем. Отстранение работника от работы еще не прекращает само по себе трудовое правоотношение, здесь лишь приостанавливается выполнение работником его трудовых функций по трудовому контракту с приостановкой выплаты за это время заработной платы. Прекращение трудовых отношений с отстранением молодого специалиста возможно лишь по общим основаниям, предусмотренным законом. Так, работника, появившегося на работе в нетрезвом состоянии, администрация не допускает к работе в этот день, смену, то есть отстраняет от работы на этот день (ст. 38 КЗоТ РК) [3]. Она может за этот проступок его тут же уволить по п. 7 ст. 33 КЗоТ РК. В иных случаях закон, как правило, не предоставляет права администрации самой отстранять работника от работы.

Если подал заявление об увольнении подросток до 18 лет, то об этом необходимо ставить в известность районную комиссию по делам несовершеннолетних.

Действующее казахстанское трудовое законодательство, устанавливая юридические гарантии при приеме на работу и обеспечивая устойчивость трудовых договоров, запрещает увольнение работника по инициативе администрации без оснований, указанных в законе. Закон строго ограничивает перечень этих оснований увольнения, а если они возникают, то причиной являются или отрицательные для работы субъективные качества работника или обстоятельства производственного характера. Общие основания увольнения по инициативе администрации предусмотрены в ст. 33 КЗоТ РК, в которой восемь пунктов, но девять оснований, поскольку п. 1 содержит два самостоятельных основания с разным порядком увольнения работника при этом. Наличие таких оснований дает администрации лишь право уволить работника.

Администрация по своей инициативе может расторгнуть трудовой контракт только по общим основаниям, указанным в ст. 33 КЗоТ РК: 1) ликвидация организации, сокращение численности или штата работников; 2) обнаружившееся несоответствие работника занимаемой им должности или выполняемой работе вследствие недостаточной квалификации либо состояния здоровья, препятствующих продолжению данной работы; 3) систематическое неисполнение работником без уважительных причин обязанностей, возложенных на него трудовым договором (контрактом) или правилами внутреннего трудового распорядка, если к этому работнику ранее уже применялись меры дисциплинарного или общественного взыскания; 4) прогул

(в том числе отсутствие на работе более трех часов в течение рабочего дня) без уважительных причин; 5) неявка на работу в течение более четырех месяцев подряд вследствие временной нетрудоспособности (исключая отпуск по беременности и родам), кроме случаев, когда законодательством установлен более длительный срок сохранения места работы (должности) при определенном заболевании (например, при туберкулезе). При нетрудоспособности из-за трудового увечья или профессионального заболевания место работы (должность) сохраняется за работником до восстановления трудоспособности или установления инвалидности; 6) восстановление на работе в предусмотренном законом порядке работника, ранее выполнявшего эту работу; 7) появление на работе в нетрезвом состоянии, в состоянии наркотического или токсического опьянения; 8) совершения по месту работы хищения (в том числе мелкого) государственного или общественного имущества, установленного вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, в компетенцию которого входит наложение административного взыскания или применение мер общественного воздействия.

По всем указанным общим основаниям администрация может расторгнуть с любым работником трудовой контракт как с неопределенным сроком, так и срочный, но с соблюдением определенных правил увольнения по каждому основанию.

Этими случаями исчерпывается весь перечень общих оснований увольнения по инициативе администрации, которые могут применяться ко всем категориям работников, кем и где бы они ни работали.

Закон предусматривает определенные правила увольнения по каждому из оснований. Каковы же правила увольнения по каждому основанию ст. 33 КЗоТ РК?

Пункт 1 ст. 33 КЗоТ РК предусматривает увольнение в случае ликвидации предприятия, организации или сокращения численности или штата работников. В условиях перехода к рыночным отношениям часто ликвидируются или реорганизуются организации в связи с банкротством. Но нередко возможна ликвидация организаций в связи с совершенствованием в них аппарата управления. Большой же частью этот пункт применяется при увольнениях, связанных с сокращением численности или штатов. Все это ведет к высвобождению большого числа излишних работников. Согласно ст. 41 КЗоТ РК, работники могут быть высвобождены из организаций в связи с их ликвидацией, осуществлением мероприятий по сокращению штата или численности.

Увольнение по сокращению штата, численности работников будет правомерным, если соблюдены пять следующих условий: 1) сокращение штатов, численности работников действительно производится, т.е. сокращаются должности согласно штатному расписанию фонд зарплаты или общая численность работников; 2) учтены деловые качества работника; 3) при

равных деловых качествах (производительности труда и квалификации) учтено право преимущественного оставления на работе; 4) были приняты меры к трудоустройству увольняемого работника путем перевода с его согласия на другую имеющуюся вакантную работу; 5) о предстоящем увольнении работник предупреждается персонально под расписку не менее чем за два месяца. Если хотя бы одно из первых четырех указанных условий нарушено, работник подлежит восстановлению на работе. Если нарушено только пятое условие о предупреждении об увольнении, и он не подлежит восстановлению по другим обстоятельствам, суд изменяет дату его увольнения так, чтобы трудовой контракт прекращался по истечении 2 месяцев предупреждения. Если работник занимает должность, не предусмотренную штатным расписанием, то он также подлежит увольнению по сокращению штатов.

Пункт 3 ст. 33 КЗоТ РК предусматривает увольнение за систематическое неисполнение работником трудовых обязанностей без уважительных причин. Поскольку ст. 130 КЗоТ РК относит увольнение за нарушение трудовой дисциплины к мере дисциплинарного взыскания, то увольнение за систематическое нарушение трудовых обязанностей надо производить с соблюдением всех правил, установленных для наложения дисциплинарных взысканий. Закон четко указывает, что увольнение по п. 3 ст. 33 КЗоТ РК правомерно, когда одновременно имеют место в действиях или бездействии работника: 1) неисполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей, возложенных на него трудовым договором (контрактом) или правилами внутреннего трудового распорядка; 2) неуважительность причин неисполнения обязанностей, т.е. совершаемых противоправно умышленно или неосторожно, но по его вине; 3) систематичность нарушения, т.е. дисциплинарный проступок не единичный, за что к работнику ранее применялись уже меры дисциплинарного или общественного взыскания; 4) имеется конкретный проступок перед увольнением, с момента которого не прошло более месяца.

При учете этих взысканий надо проверить также их законность, т.е. были ли соблюден порядок наложения дисциплинарного взыскания. Если оно наложено с нарушением установленного порядка, то такое взыскание не принимается во внимание. Лишение премии не является дисциплинарным взысканием, поэтому оно здесь не должно учитываться. Если хотя бы одно из четырех ранее указанных условий отсутствует, увольнение по п. 3 ст. 33 КЗоТ РК считается незаконным.

Увольнение за прогул без уважительных причин предусмотрено п. 4 ст. 33 КЗоТ РК. По действующему законодательству, прогулом считается неявка на работу без уважительных причин в течение всего рабочего дня, а также нахождение без уважительных причин более трех часов суммарно или непрерывно в течение дня (смены) вне территории организации либо вне территории другого объекта, где работник должен был выполнять порученную работу. Если же работник более трех часов в рабочий день отсутствовал на

рабочем месте, но находился на территории производства, то это будет дисциплинарный проступок, но не прогул.

Закон допускает увольнение за прогул и при однократном нарушении трудовой дисциплины, т.е. если у работника до этого не было дисциплинарных взысканий.

При увольнении за прогул необходимо соблюдать сроки применения наказания и истребования объяснения провинившегося, поскольку непосредственной причиной увольнения здесь является дисциплинарный проступок. При длительном прогуле увольняемый исключается из списочного состава с первого дня невыхода на работу, и с этого дня он считается уволенным, хотя бы приказ о его увольнении был издан значительно позже.

Прекращение трудовых отношений молодым специалистом оформляется приказом (распоряжением). В приказе и в трудовой книжке работника причина увольнения должна быть указана в точном соответствии с формулировками законодательства о труде и ссылкой на соответствующий пункт и статью закона, например: «Уволен по собственному желанию по ст. 32 КЗоТ РК» или «Уволен за систематическое неисполнение трудовых обязанностей по п. 3 ст. 33 КЗоТ РК». Основания прекращения трудовых отношений указываются в соответствии со ст. 31, 32, 33, 37 КЗоТ РК, а другие дополнительные основания — в соответствии с нормативными актами, устанавливающими эти основания, с указанием конкретных их статей.

При увольнении по собственному желанию по уважительным причинам необходимо в трудовой книжке ясно указать, по какой причине работник увольняется, например: «Уволена по собственному желанию по ст. 32 КЗоТ РК в связи с рождением ребенка» или «Уволена по ст. 32 КЗоТ РК в связи с поступлением в вуз».

При увольнении, молодому специалисту, выдается трудовая книжка с внесением в нее записей о работе, о поощрениях, о причине увольнения в соответствии с законом. Окончательный расчет должен быть произведен и трудовая книжка должна быть выдана работнику в день увольнения, а если работник в этот день отсутствовал или не обратился за ней, то она выдается по первому его требованию.

Таким образом, законодательство Республики Казахстан предоставляет молодому специалисту охрану его прав и свобод, а также поддержку в его начальной трудовой деятельности.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. с изменениями и дополнениями от 21 мая 2007 г. Алматы, 2007 г.
2. Закон Республики Казахстан «О труде» // Казахстанская правда, 2004, 25 июля.
3. Закон «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан»

от 7 июля 2004 года N 581 // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2004 г., N 16.

4. Закон РК «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан». (Социальные права молодежи) с изменениями, внесенными Законом РК от 22 мая 2007 г.
5. Закон РК «О государственной молодежной политике в Республике Казахстан Статья 8 «Гарантии в сфере труда и занятости», 2004 г., N 16, ст. 95; // «Казахстанская правда», 2004, 15 июля.
6. Закон Республики Казахстан от 10 декабря 1999 г. N 493-1 «О труде в Республике Казахстан» (с изменениями, внесенными Законами РК от 06.12.01 г. N 260-П; от 25.09.03 г. N 484-П)



Антикоррупционное законодательство Республики Казахстан

*М.М. Карасартова,
ст. преподаватель кафедры
«Социально-гуманитарные дисциплины»
Карагандинского государственного
технического университета*

Коррупция разрушает государство, сеет неверие людей в него. Коррупция - одна из наиболее серьезных проблем, которая угрожает демократическим, морально-этическим основам общества.

В конце XX в. коррупция обрела глобальные, мировые масштабы и является головной болью не только стран третьего мира, но и самых развитых государств. Международные организации, такие как ООН, Совет Европы, Организация Американских государств, Европейский Союз, Европейская комиссия и другие, создают и принимают различные программы борьбы с коррупцией, законодательства многих стран предусматривают уголовную ответственность за преступления, связанные с коррупцией. Из анализа определений, данных в законодательных актах ведущих зарубежных стран, коррупционные преступления - это деяния, посягающие на нормальную, установленную законом деятельность государственного аппарата, совершенные публичными должностными лицами этого управления с использованием своего служебного положения, а также лицами, осуществляющими эти функции по специальному поручению.

В широком смысле слово коррупция - это социальное явление, поразившее государственный аппарат управления, выражающееся в разложении власти, умышленном использовании государственными служащими и иными лицами, уполномоченными на выполнение государственно-властных функций, своего служебного положения, статуса и авторитета занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах.

В международном сообществе существует множество определений коррупции, но полной ясности и правовой точности в них нет. “Коррупция” - понятие скорее социальное и криминологическое, чем правовое, поэтому ее надо рассматривать не как конкретный состав преступления, а как явление. Уголовный закон устанавливает ответственность за конкретный акт преступного поведения, в котором явление выражается.

Конкретными проявлениями коррупции являются: взяточничество; злоупотребление служебным положением в корыстных целях; хищения путем

присвоения или растраты чужой собственности должностными лицами и т.д. образом, коррупция выходит за пределы взяточничества. Она представляет собой и взяточничество, и любое другое преступление должностных лиц в целях получения любых незаконных выгод для себя и других.

В справочном документе ООН о международной борьбе с коррупцией отмечается, что коррупция - это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях.

В Республике Казахстан о коррупции как об особо опасном явлении стали говорить с 1991 г. Руководство страны уделяет особое внимание борьбе с проявлениями коррупционной преступности. Так, с 1992 г. издано несколько Указов Президента, направленных на борьбу с коррупцией и организованной преступностью, в том числе исторический Указ “О мерах по усилению борьбы с организованными формами преступности и коррупцией” от 17 марта 1992 г., который стал первым политико-правовым актом, направленным на борьбу с коррупцией, заложил организационные предпосылки для борьбы с данными преступлениями. Принят ряд Постановлений Правительства Республики Казахстан “О повышенной ответственности должностных лиц органов государственного управления за состояние дисциплины, общественного порядка и безопасности” от 4 декабря 1992 г., “Об усилении борьбы с преступностью” от 11 февраля 1994 г., “О дополнительных мерах по обеспечению законности и правопорядка” от 9 июня 1994 г. Во всех законодательных и нормативных актах подчеркивается, что взяточничество и коррупция в корне противоречат интересам нашего общества и государства.

На республиканском совещании по вопросам усиления борьбы с преступностью и укреплению правопорядка (18 марта 1995 г.) Н. Назарбаев, выступая перед собравшимися, настаивал на радикальных мерах борьбы с преступностью, особенно со взяточничеством: “Социально опасные масштабы приобретает взяточничество, - отмечал в своем выступлении Президент страны. - Взятку берут за все - за отвод земли, перерегистрацию коммерческих структур, освобождение от военной службы, сокрытие доходов от налогообложения, за перевод денежных средств, за перевод денежных средств в наличные, пересечение таможенной границы, содействие в приватизации, наконец, за протекцию перед начальством”.

Указом “О мерах по укреплению национальной безопасности, дальнейшему усилению борьбы с организованной преступностью и коррупцией” от 15 ноября 1997 г. Президент республики обязал Комитет национальной безопасности, наряду с решением традиционных задач, усилить борьбу с коррупцией высокопоставленных чиновников, военнослужащих, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов, спецслужб и судей. Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев в своем Послании народу Казахстана “Казахстан - 2030” в числе семи основных принципов стратегии развития назвал и беспощадную борьбу с коррупцией.

Логичным продолжением стал Закон “О борьбе с коррупцией” от 2 июля 1998 г.

Казахстан стал первым государством в СНГ, которое возвело в ранг закона данную проблему в соответствии с международными актами. Данный Закон впервые в законодательстве Республики Казахстан дает юридическое понятие коррупции и правонарушений, связанных с ней, определяет субъектов коррупционных правонарушений, предусматривает дисциплинарную, гражданско-правовую и административную ответственность.

В нем сформулированы основные положения борьбы с коррупцией, ключевым из которых является допустимость ограничений в соответствии с п.1 ст.39 Конституции Республики Казахстан прав и свобод должностных лиц, уполномоченных на выполнение государственных функций, а также лиц, приравненных к ним.

Специальный раздел посвящен мерам предупреждения коррупции и ответственности за коррупционные правонарушения. Среди таких мер выделены меры финансового контроля, определена деятельность, не совместимая с выполнением государственной функции, установлена недопустимость совместной службы родственников и свойственников.

С принятием Закона “О борьбе с коррупцией” законодатель четко очертил основные понятия и виды преступлений, связанных с коррупцией. В законе относительно понятия “коррупция” сочетаются и рекомендации ученых, и рекомендации международных институтов.

Коррупция - это “не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ним возможностей, а равно подкуп лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ” (п.1 ст.2). Иными словами, коррупция - это двусторонняя сделка, при которой лицо, находящееся на государственной службе, нелегально небескорыстно продает свои служебные полномочия или услуги, основанные на авторитете должности, и связанные с ними возможности физическим и юридическим лицам, группам (в том числе криминальным), а “покупатель” получает возможность использовать государственную структуру в своих корыстных целях.

До принятия Закона “О борьбе с коррупцией” понятие «коррупция» как правонарушение отсутствовало, поэтому борьба с ней носила условный характер, под нее нередко попадали факты злоупотребления властью, не имеющие отношения к коррупции. Закон определяет коррупционными правонарушениями предусмотренные данным законом, а также иными законодательными актами деяния, сопряженные с коррупцией или создающие условия для коррупции, которые влекут установленную законодательством дисциплинарную, административную и уголовную ответственность (п.2 ст.2). Для определения коррупционного правонарушения достаточно наличия

альтернативно любого из указанных в законе признаков, характеризующих деяние. Каждый из этих признаков выражает различную степень общественной опасности, которая влияет на характер незаконного использования государственным служащим своего статуса.

Из анализа Главы 2 Закона можно установить семь видов правонарушений, совершение которых влечет ответственность по данному закону.

Первый вид связан с нарушениями мер предупреждения коррупции. Это деяния, связанные с невыполнением специальных требований (ст.8); мер финансового контроля (ст.9); осуществлением деятельности, несовместимой с выполнением государственных функций (ст.10); допущение совместной службы близких родственников или собственников (ст.11).

Второй вид включает в себя правонарушения, связанные с созданием условий для коррупции, и ответственность за них (ст.12).

К третьему виду относятся правонарушения, связанные с противоправным получением благ и преимуществ (ст.13).

Четвертый вид - это правонарушения, связанные с предоставлением физическими и юридическими лицами материального вознаграждения лицам, уполномоченным на выполнение государственных функций, или лицам, приравненным к ним (ст.14).

Пятый вид правонарушений связан с осуществлением незаконной предпринимательской деятельности и получением незаконных доходов государственными органами и органами местного самоуправления (ст.15).

Шестой вид правонарушений - это принятие в пределах своих полномочий руководителями государственных органов мер, предусмотренных Законом “О борьбе с коррупцией” (ст.16).

И, наконец, седьмой вид правонарушений связан с заведомо ложным сообщением информации о факте коррупционного правонарушения (ст.17).

К законодательному определению понятия коррупции из перечисленных видов коррупционных правонарушений в “чистом виде” относятся только правонарушения, предусмотренные статьями 13 и 14 Закона.

Таким образом, к видам правонарушений, связанных с коррупцией, относятся: нарушения лицами, уполномоченными на осуществление государственных функций, дисциплинарных норм, выражающихся в получении дополнительного дохода запрещенным способом или в совершении действий, которые могут восприниматься как акты коррупции; административные проступки; преступления, ответственность за которые предусмотрена статьями Уголовного кодекса Республики Казахстан.

Уголовное законодательство Республики Казахстан не дает понятия коррупции, но содержит достаточно средств для противодействия коррупционным проявлениям. По Уголовному кодексу Республики Казахстан преступления, связанными с коррупцией, следует признавать должностные преступления, отвечающие всем основным признакам коррупционного

правонарушения. Приказом Генеральной прокуратуры Республики Казахстан и Министерства юстиции Республики Казахстан № 27 от 5 июня 2000 г., введенным в действие с 1 июля 2000 г., перечень коррупционных преступлений включает в себя 16 составов преступлений.

Таковыми являются:

- присвоение или растрата вверенного чужого имущества, совершенные с использованием служебного положения (ст.176, ч.2 п.2 “в”, ч.3 УК РК);
 - мошенничество, совершенное с использованием служебного положения (п. ”в” ч.2, ч.3 ст.177 УК РК);
 - воспрепятствование законной предпринимательской деятельности, если эти деяния совершены должностным лицом с использованием своего служебного положения (ст.189 УК РК);
 - экономическая контрабанда, если деяние совершено должностным лицом с использованием своего служебного положения (п. ”б” ч.2, ч.3 ст. 209 УК РК);
 - получение незаконного вознаграждения, совершенное служащим государственной организации (ст.224 УК РК);
 - злоупотребление полномочиями (ст.228 УК РК);
 - коммерческий подкуп (ст.231 УК РК);
 - злоупотребление должностными полномочиями (ст.307 УК РК);
 - превышение власти или должностных полномочий, повлекшее существенное нарушение имущественных прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства (ст.308 УК РК);
 - незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст.310 УК РК);
 - получение взятки (ст.311 УК РК);
 - дача взятки лицу, занимающему ответственную государственную должность (ст.312 УК РК);
 - посредничество во взяточничестве (ст.313 УК РК);
 - бездействие по службе (ст.315 УК РК);
 - воспрепятствование осуществлению правосудия и производства предварительного расследования, если деяния совершены должностным лицом с использованием своего служебного положения (ч.3 ст.339 УК РК);
 - злоупотребление властью, превышение или бездействие власти, совершенные из корыстной заинтересованности (ст.380 УК РК).
- Включение в данный перечень именно этих коррупционных преступлений было обусловлено тем, что уголовные дела по этим статьям возбуждались чаще.

Таким образом, понятие и виды коррупционных правонарушений в законе регламентированы в достаточной мере, чтобы правоохранительные органы имели возможность выявлять их в общей массе правонарушений, отличать их от сходных правонарушений, сократить факты необоснованного

при-влечения к уголовной ответственности по коррупционным преступлениям. Законодательная правовая база для борьбы с коррупцией в республике была создана и продолжает совершенствоваться.

Специальным Указом от 12 ноября 1998 г. была создана Государственная комиссия по борьбе с коррупцией. Дальнейшее совершенствование системы борьбы с коррупцией, призванной с одной стороны уменьшить правовой нигилизм граждан и с другой - раскрыть политический и социальный вред коррупции и ее последствий, выразилось в подписании Президентом страны Указа “О мерах по совершенствованию системы борьбы с преступностью и коррупцией” от 20 апреля 2000 г. Данный Указ, прежде всего, поднял на более высокий уровень вопросы борьбы с коррупцией, которые отныне ежеквартально рассматривались на заседаниях Совета безопасности в целях выработки и принятия решений, направленных на совершенствование системы стратегических и тактических мер противодействия коррупции. В этих целях в структуре Совета безопасности был создан специальный рабочий орган, занимающийся анализом состояния экономической безопасности государства и антикоррупционной деятельности.

Указом предусматривалось усиление роли и ответственности Администрации Президента, в том числе ее государственно-правового отдела, на который была возложена задача мониторинга, координации и контроля деятельности правоохранительных органов. Результатом выполнения этих задач стали выработка и внесение на рассмотрение руководству страны предложений по усилению борьбы с преступностью, требующих принципиальных решений на уровне главы государства. Этим же Указом была упразднена Государственная комиссия по борьбе с коррупцией как выполнившая свою задачу организатора первоначального этапа борьбы с коррупцией.

В связи с упразднением Государственной комиссии по борьбе с коррупцией на Агентство по делам государственной службы и его территориальные органы были возложены полномочия по рассмотрению дисциплинарных дел (за исключением уголовных дел) государственных служащих, совершивших коррупционные правонарушения, наказуемые в дисциплинарном порядке.

В целях успешного осуществления борьбы с коррупцией Указом Президента Республики Казахстан 5 января 2001 г. была утверждена Государственная программа борьбы с коррупцией на 2001-2005 гг. , организационно-практические и правовые меры которой нацелены на реализацию Стратегии развития Казахстана до 2030 года, Стратегии национальной безопасности до 2005 г. и исполнение требований Закона “О борьбе с коррупцией”. Программа разрабатывалась с учетом мероприятий, осуществляемых государственными органами в рамках других программ борьбы с различными проявлениями преступности. Она предусматривала мероприятия, направленные в первую очередь на дальнейшее повышение

эффективности выявления и устранения условий, порождающих коррупцию прежде всего в экономической сфере. В качестве приоритетных целей в программе выделялось проведение эффективной единой государственной политики в области борьбы с коррупцией, снижение уровня коррупции, ее проявлений во всех сферах жизнедеятельности государства и личности, укрепление доверия общественности к государству и его институтам. Программа предусматривала обеспечение эффективной правовой базы борьбы с коррупцией, совершенствование государственной службы для сужения условий, порождающих коррупцию, сокращение вмешательства государственных органов в экономику, обеспечение максимальной прозрачности механизмов государственной экономической политики, решительные меры по противодействию “теневой” экономике, усиление социального партнерства с институтами гражданского общества, международными организациями в борьбе с коррупцией. Предусматривалась также разработка региональных программ и ведомственных планов, являющихся механизмом реализации единой государственной политики в государственных органах и регионах.

Таким образом, данная программа стала политическим продолжением предыдущей и с ее реализацией борьба с коррупцией приобрела конкретный, реальный характер.

Указом Президента Республики Казахстан от 02.04.2002 г. была создана комиссия при Президенте Республики Казахстан по вопросам борьбы с коррупцией и соблюдения служебной этики государственными служащими.

В целях повышения авторитета государственной власти и оказания со стороны населения доверия возникла необходимость установления конкретных норм нравственности, этики, демонстрации морального облика, а также поведения лиц, наделенных функциями представителей государственной власти. Именно поэтому Главой государства было поручено Правительству Республики Казахстан разработать и ввести в действие Кодекс чести государственного служащего, как свидетельство того, что необходимо не только бороться с коррупционными проявлениями, но и в первую очередь соответствовать статусу государственного служащего. Это требование Главы государства было выполнено. Указом Президента Республики Казахстан от 3 мая 2005 г. вступил в законную силу «Кодекс чести государственных служащих (Правила служебной этики государственных служащих)».

23 декабря 2005 г. Указом Президента Республики Казахстан Н. Назарбаевым была утверждена Государственная программа борьбы с коррупцией на 2006-2010 гг., целью которой стало снижение уровня коррупции во всех сферах жизнедеятельности общества путем повышения эффективности координации деятельности государственных органов и институтов гражданского общества.

Таким образом, в республике была создана законодательная база для борьбы с преступлениями, связанными с коррупцией. Можно принять много

хороших законов, но они не будут работать, если не изменить сознание людей. Эффективность антикоррупционной деятельности зависит от высокой правовой культуры населения, которое на основании нарушения своих законных прав должно само выявлять факты коррупции. Одним только административным ресурсом и репрессивными мерами бороться с этим феноменом невозможно.

В Республике Казахстан продолжается активная работа по искоренению коррупции. Она приобретает все более системный характер. Казахстан среди стран Содружества Независимых Государств занимает лидирующее положение в разработке законодательной базы и системы противодействия коррупции. Целеустремленность и эффективность действий государственных органов в этом направлении основана на том обстоятельстве, что вопросы борьбы с коррупцией находятся на личном контроле у Главы государства.

В основу деятельности по искоренению в стране коррупции положено требование Главы государства о неуклонной ответственности всех, невзирая на должностное положение, прошлые заслуги или общественный статус. И это требование выполняется, несмотря на активное сопротивление, которое обретает различные формы, в том числе в последнее время и политические.

Противодействие коррупции является важнейшим стратегическим приоритетом государственной политики Казахстана и Президента Н.А. Назарбаева. Государственная антикоррупционная политика позволит укрепить социальную, экономическую и политическую стабильность в стране, повысит степень защиты прав, свобод, законных интересов как граждан, так и общества в целом от преступных проявлений.

Результаты реализованных ранее Государственных программ борьбы с коррупцией показали целесообразность и необходимость дальнейшего проведения последовательной системной работы всего государства и общества по формированию действенных мер, препятствующих дальнейшему развитию коррупции.

В целях выработки комплекса взаимосвязанных мер, направленных на противодействие коррупции, которые будут реализованы как государственными органами, так и гражданским обществом, разработана отраслевой Программа по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011 - 2015 годы, целью которой является повышение эффективности противодействия коррупции. Данная Программа направлена на расширение международного сотрудничества и совершенствование национального законодательства по вопросам противодействия коррупции; повышение эффективности деятельности государственных органов по уменьшению коррупционных рисков; повышение антикоррупционного мировоззрения; снижение уровня теневой экономики.

Текущий 2011 год - год 20-летия Независимости – назван периодом особой ответственности за усиление защиты от коррупции и должен стать для Казахстана годом особой ответственности за дальнейшее усиление защиты прав и свобод наших граждан, в том числе и защиты от коррупции. В этой

связи успешное выполнение задач, поставленных в Послании Президента народу Казахстана, будет в немалой степени зависеть от дальнейшей наступательной и бескомпромиссной борьбы с коррупцией государственных органов и всего общества.

Список литературы:

1. Закон Республики Казахстан “О борьбе с коррупцией” от 2 июля 1998 г.
2. Государственная программа борьбы с коррупцией на 2006-2010 гг.
3. Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года;
4. Закон Республики Казахстан «О государственной службе» от 23 июля 1999 года.



Законодательство Республике Казахстан о регулировании семейно-брачных отношений

*М.М. Карасартова,
ст. преподаватель
кафедры «Социально-гуманитарные дисциплины»
Карагандинского государственного
технического университета*

Каждый из нас является членом семьи. Те, кто ещё не создал свою, новую семью, обычно живут с родителями, братьями, сёстрами и другими родственниками. Совместно они составляют семью, ячейку общества, маленький коллектив. В семье происходит рождение и воспитание детей, заботятся о престарелых и нетрудоспособных её членах, организуют быт и отдых. В дружной семье человек находит своё счастье, дети вырастают здоровыми и достойными членами общества; от обстановки в семье во многом зависит, как человек учится, работает, ведёт себя в быту, в обществе.

Конституция Республики Казахстан устанавливает, что брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства (ст. 27).

Государство проявляет заботу о семье путём принятия разнообразных государственных мер по сохранению и укреплению семьи, её социальной поддержке, обеспечению семейных прав граждан. Государство создаёт и совершенствует работу детских учреждений; развивает систему социальных служб в помощь семье; устанавливает льготы многодетным и малообеспеченным семьям; семьям, воспитывающим детей-инвалидов; приёмным семьям; одиноким матерям; выплачивает пособия гражданам, имеющим детей, и принимает другие меры по социальной защите семьи, материнства, отцовства и детства.

Безусловно, что современный человек должен знать как всемирную историю становления института защиты прав человека и международные пакты о правах человека, так и свои личные, гражданские, социальные, экономические и трудовые права. Но всеми этими правами мы пользуемся крайне редко и в конкретных случаях, в то время как семейная жизнь постоянно оказывает влияние на различные стороны жизни человека. Поэтому семейное законодательство необходимо знать не только людям, состоящим в законном браке, но и тем, кто собирается вступить в брак. К тому же супружество включает в себя помимо прав и множество обязанностей, о которых молодые люди, вступающие в брак, часто почти ничего не знают. А возникающие из-за этого проблемы влияют и на психику человека, и на его трудоспособность, и на окружающих его людей.

Особое место при этом всегда занимали правовые нормы и, прежде всего, закон. Доминирующее положение среди правовых норм, призванных защитить семью, имеют нормы семейного законодательства, направленные на её укрепление, установление в семье таких отношений, при которых нашли бы своё полное удовлетворение интересы личности, и были созданы необходимые условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие каждого члена семьи, воспитание детей.

Нормы семейного законодательства призваны также обеспечить беспрепятственное осуществление членами семьи своих прав и защиту этих прав при их нарушении, не допускать произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи. Но, помимо законодательства о браке и семье, семейно-брачные отношения также могут регулироваться такими нормативно-правовыми актами, как Гражданский Кодекс РК, Уголовный Кодекс РК, Закон Республики Казахстан «О государственных пособиях семьям, имеющим детей», Закон Республики Казахстан «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан» и др.

Основу возникновения семьи и семейных правоотношений во многих случаях составляет брак. В ст. 1 Закона РК «О браке и семье», принятого 17 декабря 1998 г., признается, что брак - это равноправный союз между женщиной и мужчиной, заключенный при свободном и полном согласии сторон в установленном законом порядке с целью создания семьи, порождающий имущественные и личные неимущественные отношения между супругами. Он основывается на чувстве любви, подлинной дружбе и уважении - нравственных принципах построения семьи.

Законное оформление брака состоит в его регистрации в органах записи актов гражданского состояния. Только брак, зарегистрированный в установленном порядке, порождает правовые последствия. Не запрещается регистрация брака в мечети, церкви, однако такой брак не имеет законную силу, поэтому законодательством признается законным брак, зарегистрированный в органах ЗАГСа. Свидетельство о заключении брака подтверждает регистрацию брака. Заключение брака происходит по истечении месячного срока после подачи лицами, желающими вступить в брак, заявления в государственный орган ЗАГСа. Но необходимо отметить, что в законе установлены условия заключения брака и препятствия к его заключению. Соблюдение условий заключения брака необходимо для того, чтобы брак приобрел правовую силу.

Условием регистрации брака является взаимное согласие лиц, вступающих в брак, и достижения ими брачного возраста. Взаимное согласие лиц, вступающих в брак, предопределено самой сущностью брака, являющегося добровольным и свободным союзом мужчины и женщины.

Брачный возраст приурочен к наступлению совершеннолетия - 18 годам. К этому времени люди достигают физической, интеллектуальной и психической зрелости. Закон определяет минимальный брачный возраст, но не

устанавливает предельного брачного возраста. Брачный возраст может быть снижен, но не более, чем на два года и только в исключительных случаях: нахождение в фактических брачных отношениях, беременность несовершеннолетней, рождение ребенка, призыв на военную службу и другие.

Согласно ст. 11 Закона РК «О браке и семье», не допускается заключение брака между лицами, из которых хотя бы одно состоит уже в другом зарегистрированном браке, между родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой внуками), между полнородными (имеющими общих отца и мать) и неполнородными (имеющими только одного общего родителя) братьями и сестрами, между усыновителями и усыновленными, а также между лицами, из которых хотя бы одно признано судом недееспособным вследствие психического заболевания или слабоумия.

Если при заключении брака были нарушены условия вступления в брак или существовали препятствия для его заключения, то брак может быть признан недействительным. Например, один из вступающих в брак скрыл, что состоит в нерасторгнутом браке или брак заключен с девушкой, не достигшей брачного возраста и т.п. Недействительным признается также фиктивный брак, т.е. брак, зарегистрированный лишь для вида, без намерения создать семью, в других целях, например, чтобы избежать распределения на работу в другой город, получить право на жилую площадь и др.

У граждан, состоявших в недействительном браке, не возникает ни личных, ни имущественных прав и обязанностей. Супруг утрачивает право носить фамилию другого супруга, на имущество, приобретенное в таком браке, режим общей совместной собственности не распространяется.

Вступив в брак, супруги образуют семью. Счастье и радость семейной жизни во многом зависят от них самих - от их такта во взаимоотношениях, от полученного каждым воспитания и т. д. Помимо этого на отношение между супругами воздействует и правовое регулирование.

В любой семье между супругами возникают личные и имущественные отношения. Они регулируются нравственными нормами, определяются, исходя из тех представлений о семейной жизни, которые сложились в семьях мужа и жены еще до брака. Но есть отношения, регулируемые правом. Они называются правоотношениями.

Личные правоотношения - это правоотношения, возникающие по поводу выбора супругами фамилии при заключении и расторжении брака, совместного решения всех вопросов жизни семьи, свободного выбора занятий, профессии и места жительства, дачи согласия на усыновление, решения вопроса о расторжении брака и др. Рассмотрим эти правоотношения. Супруги имеют право на выбор фамилии при заключении брака. Фамилия выполняет важную социальную функцию индивидуализации личности в обществе. Супруги могут избрать по своему усмотрению фамилию одного из них или сохранить свои добрачные фамилии (ст. 30 Закона РК «О браке и семье»). В жизни у супругов,

как правило, бывает общая фамилия. Эту же фамилию носят и дети, рожденные от брака. Супруги могут избрать и двойную фамилию, образованную путем присоединения фамилии жены к фамилии мужа.

Право супругов на совместное решение вопросов жизни семьи обширно по содержанию и охватывает, по существу, весь уклад семейной жизни: согласованное ведение хозяйства; воспитание детей и заботу об их здоровье; приобретение имущества и др. Закон устанавливает равенство прав и обязанностей супругов, не предусматривая преимуществ ни одного из них в решении вопросов в жизни семьи.

Свобода выбора места жительства означает, что перемена места жительства одним супругом не влечет за собой правовой обязанности другого супруга следовать за ним. Отдавая должное значению личных правоотношений, выражающих сущность брака, нельзя недооценивать имущественных отношений, возникающих в семье. Для выполнения семьей ее социальных функций (рождение и воспитание детей, оказание поддержки нуждающимся членам семьи, удовлетворение различных материальных и духовных потребностей) необходима экономическая основа - имущество.

Обычно супруги, каждый по мере возможности, участвуют в общих расходах и не делят имущество на твое и мое. Но на случай, когда возникают споры, законом установлены четкие правила. Имущество, принадлежащее супругам, может быть личным (раздельным) и общим их имуществом. Все, что принадлежало каждому до вступления в брак, остается его личной собственностью, и он вправе самостоятельно распоряжаться этим имуществом. Такое имущество называется «добрачным».

Все, что нажито во время брака, признается совместной собственностью супругов (ст. 32 Закона «О браке и семье»). Муж и жена в отношении этого имущества пользуются равными правами. К общему имуществу супругов относятся доходы каждого из супругов от трудовой деятельности, предпринимательской деятельности, пенсии, пособия, движимое и недвижимое имущество, ценные бумаги, вклады, доли в капитале и др. Общая (совместная) собственность супругов - бездолевая. Она предполагает право каждого из собственников на имущество в целом. Это равенство не нарушается и тогда, когда один из них был занят ведением домашнего хозяйства, уходом за детьми или по другим уважительным причинам не имел самостоятельного заработка.

Установленный законом режим совместной собственности имущества супругов может быть изменен как до вступления в брак, так и в любое время в период брака путем заключения брачного договора. Согласно ст. 39 Закона РК «О браке и семье» брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке или в случае его расторжения. Брачный договор может быть заключен как до государственной регистрации заключения, так и в любое время в период брака. Брачный договор, заключенный до регистрации, вступает в силу со дня государственной

регистрации заключения брака. Заключается договор в письменной форме и подлежит нотариальному удостоверению. Содержание брачного договора ограничено определенными пределами. Он не может ограничивать правоспособность и дееспособность супругов, принцип их равноправия в браке, регулировать личные права и обязанности между супругами, права и обязанности в отношении их детей.

При жизни супругов брак прекращается разводом. К сожалению, количество разводов в нашей стране все еще велико. Развод является юридическим актом, прекращающим правовые отношения между супругами на будущее время. Развод поставлен под контроль государства и может осуществляться только государственными органами: загсом и судом. С заявлением о расторжении брака могут обратиться как один из супругов, так и оба супруга. В органах загса расторгаются браки между супругами, выразившими согласие на развод и не имеющими несовершеннолетних детей. Брак расторгается, если судом будет установлено, что дальнейшая совместная жизнь супругов и сохранение семьи стали невозможными. В результате расторжения брака прекращаются личные и имущественные правоотношения, возникшие в между супругами в браке. Брак считается расторгнутым с момента регистрации его расторжения в загсе.

В суде брак расторгается по заявлению обоих или одного из супругов. Следует иметь в виду, что муж не вправе без согласия жены обращаться в суд с иском о разводе, если жена беременна, а также в течение одного года после рождения ребенка. Это правило применяется и тогда, когда ребенок родился мертвым, или не дожил до одного года. Жена же вправе ставить в суде вопрос о разводе в любом случае.

Как было сказано выше, законом установлен определенный порядок расторжения брака либо в суде, либо в загсе. Другие органы некомпетентны рассматривать дела о разводе.

В судебном порядке браки расторгаются: а) между супругами, имеющими несовершеннолетних детей; б) между супругами, один из которых не согласен на расторжение брака, ибо в этом случае возникает спор, разрешение которого составляет компетенцию суда; в) между супругами, хотя и выразившими согласие на развод, но спорящими по поводу раздела имущества, являющегося их общей совместной собственностью, о выплате алиментов нуждающемуся нетрудоспособному супругу; г) между супругами, несмотря на отсутствие у него возражений, уклоняется от расторжения брака в органах загса (отказывается подать заявление, или, подав его, не желает явиться для регистрации развода).

Дела о расторжении брака рассматриваются, по общему правилу, в открытом судебном заседании, но по просьбе супругов, когда затрагиваются интимные стороны их жизни, могут рассматриваться в закрытом заседании. Одновременно с расторжением брака суд может разрешить возникшие между супругами споры: а) при ком из них будут проживать дети после развода; б) о

взыскании средств на содержание детей; в) о взыскании средств на содержание нетрудоспособного супруга; г) о разделе имущества, являющегося общей совместной собственностью.

С рождением ребёнка у родителей возникают по отношению к нему различные права и неразрывно связанные с ними обязанности. Тот факт, что данные лица действительно являются родителями ребёнка, должен быть удостоверен в установленном законом порядке, а именно записью в органах загса. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей (ст. 27 Конституции РК). Провозглашённое Конституцией РК равенство прав и обязанностей родителей обеспечивается семейным законодательством. Его нормы устанавливают, что родители (отец и мать) имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей.

Каждый из них (до достижения детьми совершеннолетия, т.е. 18 лет) имеет право и обязан воспитывать своих детей, заботиться об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии.

Родители обязаны обеспечить получение детьми основного общего образования. Они вправе, с учётом мнения детей, выбирать, где и в какой форме дети будут получать образование: в государственной или частной школе, в форме семейного образования, самообразования, экстерната и т.п.

На родителей возлагается также защита прав и интересов детей. Они являются законными представителями своих детей и вправе выступать в защиту их прав и интересов в отношениях с любыми лицами, в том числе в суде, без специальных полномочий.

Родители свободны в выборе средств и методов воспитания, однако пределы и цели их родительских прав ограничены целью воспитания. Закон особо подчёркивает, что родительские права не могут осуществляться в противоречии с интересами детей. Семейное законодательство под интересами детей понимает обеспечение надлежащих условий их воспитания. Способы воспитания должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление и эксплуатацию детей.

Все вопросы, касающиеся воспитания и образования детей, решаются родителями по взаимному согласию, исходя из интересов детей и с учётом их мнения. При наличии разногласий родители вправе обратиться за их разрешением в органы опеки и попечительства или суд. Как правило, таких разногласий в благополучной семье не возникает. Но в тех случаях, когда семья распадается, родители разъезжаются, а тем более, если расторгнут брак, родители нередко не могут прийти к соглашению, с кем из них будут проживать дети. Такой спор разрешает только суд. Решением суда устанавливается, при отце или матери должны проживать дети. Разрешая такие дела, суд исходит исключительно из интересов ребёнка и предаёт его тому из родителей, кто по своим моральным качествам, сложившимся отношением с ребёнком и всей обстановке жизни может создать наиболее благоприятные

условия для его воспитания. При этом обязательно учитывается мнение ребёнка, достигшего 10 лет.

Передача ребёнка одному из родителей не означает, что другой должен быть отстранён от участия в его воспитании. Как бы родители не относились друг к другу, они должны помнить, что в интересах ребёнка необходимо сохранить ему как мать, так и отца, не делать его полусиротой. Родитель, проживающий отдельно, вправе и обязан участвовать в воспитании ребёнка, может с ним общаться. Тот из родителей, при котором остался ребёнок, не вправе ему в этом препятствовать. Если родители не могут договориться между собой, то порядок участия в воспитании и общении устанавливает суд. К участию в деле обязательно привлекается орган опеки и попечительства.

Родительские права защищаются законом. Если ребёнок в силу каких-либо причин оказался у третьих лиц (например, у деда или бабушки, тётки и т.п.) и они отказываются вернуть ребёнка, то родители вправе требовать возврата им ребёнка по суду. Однако суд, исходя из интересов ребёнка, вправе в отдельных случаях отказать в этом требовании, хотя по общему правилу родителям преимущественно предоставляется право на воспитание ребёнка.

По общему правилу родители ответственно относятся к воспитанию своих детей. Но бывает и иначе. Если родители не выполняют своих обязанностей либо осуществляют родительские обязанности в противоречии с интересами детей, то такое поведение родителей может привести к применению санкции, выражающейся в лишении их родительских прав. Конечно, эта мера крайняя, исключительная. Она применяется тогда, когда другие способы воздействия не дали результатов.

Лишение родительских прав родителей или одного из них допускается только в случаях, установленных законом: при уклонении от выполнения обязанностей по воспитанию детей; злоупотреблении родительскими правами; жестоком обращении с детьми; вредном влиянии на детей аморального поведения родителей; при наличии у них такого заболевания, как хронический алкоголизм или наркомания. Лишение родительских прав преследует несколько целей: уберечь здоровье и психику ребенка и создать ему нормальные условия жизни; наказать родителей за их поведение, оказать воспитательное воздействие на других неустойчивых в семье и быту граждан. Они утрачивают, прежде всего, право на воспитание детей, а также на проживание с ребенком, на защиту прав и интересов детей и др.

В семье между родителями и детьми возникают еще и имущественные правоотношения по поводу принадлежащего им имущества, которые регулируются нормами гражданского права, а также алиментные правоотношения, урегулированные семейным законодательством. Имущество родителей и детей отдельно. При жизни родителей дети не имеют прав на их имущество. Родители также не имеют права на имущество своих детей, хотя взаимно они и пользуются вещами друг друга. Приобретаемые родителями одежда, обувь, книги и другие вещи для детей принадлежат последним.

Родители и дети могут вступать между собой во все дозволенные законом сделки (купли-продажи, займы и т. д.).

В соответствии с законом родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей. Обычно эта обязанность выполняется родителями добровольно. Родители обеспечивают детей всем необходимым для жизни, учебы, развития. Если же родители не предоставляют средства на содержание детей добровольно, они принуждаются к уплате алиментов на основании судебного решения. Обязанность по содержанию детей возлагается на обоих родителей. Когда дети проживают с матерью, чек о взыскании алиментов предъявляется к отцу. На детей, воспитываемых отцом, алименты взыскиваются с их матери. В случае передачи детей на воспитание другим лицам (деду, бабушке, тетке и др.) эти лица могут взыскать алименты с обоих родителей. Алименты в пользу несовершеннолетних детей с их родителей взыскиваются в процентном исчислении от заработка (дохода) последних. Родители, злостно уклоняющиеся от выплаты алиментов своим несовершеннолетним детям, могут быть привлечены к уголовной ответственности.

Согласно Конституции и семейному законодательству Республики Казахстан, не только родители обязаны содержать детей и платить алименты, но совершеннолетние дети тоже обязаны содержать нетрудоспособных, нуждающихся родителей, дедушек, бабушек, братьев, сестер и т.д.

В случае смерти родителей, лишения их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения защита прав и интересов детей осуществляется органами опеки и попечительства, которыми в соответствии с законом являются органы местного самоуправления. Они выявляют таких детей, ведут их учёт, обеспечивают их трудоустройство.

При выборе форм устройства детей преимущество отдаётся семейным формам их воспитания: передаче на усыновление, под опеку или попечительство, в приёмную семью.

Усыновление (с правовой точки зрения) – это установление между усыновителем (его родственниками) и усыновлённым ребёнком (впоследствии – его потомством) правоотношений (личных и имущественных), аналогичных существующим между кровными родителями и детьми.

Встречаются случаи, когда родители ребёнка по тем или иным причинам временно не могут его воспитывать. Например, уезжают в длительную командировку или находятся в лечебном учреждении и т.п. Опека устанавливается над детьми, не достигшими 14 лет (малолетними), а попечительство – над несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет.

Опека (попечительство) устанавливается решением органа местного самоуправления. Её цель состоит в обеспечении воспитания ребёнка в семье, защите его личных имущественных прав и интересов.

Приёмная семья, наряду с опекой и попечительством, также является формой семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

Граждане (супруги или отдельные граждане), желающие взять на воспитание ребёнка или детей, именуется приёмными родителями: ребёнок, передаваемый на воспитание – приёмным ребёнком, а такая семья – приёмной семьёй.

Семейные права охраняются законом, за исключением тех случаев, когда эти права осуществляются в противоречии с назначением этих прав.

В соответствии с Конституцией РК осуществление прав и свобод гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц. Этим определены и пределы осуществления семейных прав и исполнения обязанностей. Осуществление семейных прав, в точном соответствии с их назначением, предполагает такую реализацию предоставленных гражданам возможностей, которая бы всемерно содействовала укреплению семьи, обеспечивала надлежащее воспитание детей, создавала благоприятные условия для всестороннего развития всех членов семьи.

Несоблюдение семейно-правовых норм, нарушение обязанностей субъектами семейных правоотношений ведёт к применению санкций, установленных законом.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года с изменениями и дополнениями от 21 мая 2007г. Алматы: Норма, 2002.
2. Закон Республики Казахстан «О браке и семье» от 17 декабря 1998 г. Алматы: Юрист, 2008.
3. Гражданский Кодекс Республики Казахстан от 1 июля 1999 г. Алматы: Юрист, 2000.
4. Уголовный Кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 г. Алматы: Юрист, 2008 г.



Законодательство Республики Казахстан по регулированию вопросов вероисповедания

*К.Н. Альсенова,
преподаватель
кафедры «Социально-гуманитарные дисциплины»
Карагандинского государственного
технического университета*

Положение о личной свободе и достоинстве человека в обществе характеризует уровень развития государства. На жизнь, личную свободу, честь и достоинство человека никто не имеет права посягать.

За годы независимости Казахстаном проделана большая работа по утверждению идеалов правового государства и демократических традиций. Подтверждением тому является правовой статус обеспечения личной свободы граждан закрепленный в статьях 10-39 раздела II Конституции Республики Казахстан 1995 г., основанный на концепции прав человека и гражданина, исходящий из основных положений международно-правовых документов и, в частности, «Всеобщей декларации прав человека», провозглашенной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 1948 г., Конвенции «О защите прав человека и основных свобод», принятой правительствами стран-членов Совета Европы в ноябре 1950 г. и др.

Одним из важных проявлений свободы личности является свобода совести, закрепленная в статье 22 Основного закона страны. Каждый человек сам, по своей воле, вправе определить свое отношение к религии. Если человек верит в какую-либо религию, никто не имеет права препятствовать ему выполнять религиозные ритуалы, обычаи. Конечно же, выполнение религиозных ритуалов, обычаев и правил, создание религиозных объединений не должно причинять вреда законным интересам других людей, общества. Конституционные гарантии прав граждан на свободу убеждений, равноправие, независимо от их вероисповедания, порядок создания, деятельность религиозных объединений и другие аспекты осуществляет Закон «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» от 15 января 1992 г. (с изменениями и дополнениями от 5 октября 1995 г., 11 июля 1997 г. 20 декабря 2004 г., 23 февраля, 8 июля 2005 г. 15 мая 2007 г.) включающий пять глав:

- 1) Общие положения;
- 2) Религиозные объединения в Республике Казахстан;
- 3) Права религиозных объединений и граждан, связанных со свободой вероисповедания;

4) Имущественные трудовые и финансовые правоотношения религиозных объединений;

5) Контроль за соблюдением законодательства о свободе вероисповедания и религиозных объединениях и ответственность за его нарушения и состоит из 23 статей Закона.

Следует отметить, в сфере религиозных отношений Казахстаном проводится взвешенная государственная политика. Здесь необходимо выделить три основных принципа казахстанской государственной политики в сфере свободы совести - это принцип нейтралитета, толерантности и паритета.

Главенствующее место при этом отводится **принципу мировоззренческого нейтралитета государства**, включающему в себя невмешательство во внутренние дела религиозных объединений. В статье 4 Закона «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях» говорится, что религиозные объединения отделены от государства и никакая религия или религиозные объединения не пользуются никакими преимуществами по отношению к другим. Религиозные объединения не выполняют каких-либо государственных функций и государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит законодательству.

Принцип толерантности означает не только терпимость, но и уважение религиозных убеждений, отличных от убеждений других.

Принцип паритета обуславливает требования равенства людей с различными убеждениями во всех областях экономической, политической, социальной и культурной жизни независимо от отношения к религии.

В Казахстане все религии и религиозные объединения равны перед законом. Согласно статье 16 Закона о религии, религиозные объединения имеют право собственности на имущество, приобретенное или созданное ими за счет собственных средств, пожертвованное гражданами, объединениями или переданное государством, приобретенное по другим основаниям, не противоречащим закону. Право собственности религиозных объединений охраняется законом. Религиозные объединения в соответствии с законодательством и своими уставами (положениями) вправе учреждать издательские, полиграфические, производственные, реставрационно-строительные, сельскохозяйственные и другие предприятия обладающие правами юридического лица.

При религиозных объединениях в соответствии со статьей 14 Закона о религии могут создаваться общества братства и другие объединения граждан, образующиеся для благотворительности, изучения и распространения религиозной литературы и иной культурно-просветительской деятельности. Религиозные объединения могут добровольно объединяться в ассоциации (союзы), осуществлять благотворительную деятельность и милосердие через общественные фонды, а также учреждать благотворительные заведения (приюты, интернаты и другое).

Граждане и религиозные объединения вправе на групповой или индивидуальной основе устанавливать и поддерживать международные связи и личные контакты, включая выезды за границу для паломничества, участия в собраниях и других религиозных мероприятиях.

Религиозные объединения могут направлять граждан за границу для обучения в духовных учебных заведениях и принимать в этих целях иностранных граждан.

Как отмечалось, государство, не вмешиваясь в деятельность религиозных объединений в лице уполномоченного органа по связям с религиозными объединениями, определяемого Правительством Республики Казахстан, участвует в формировании и реализации основных направлений в области обеспечения прав граждан на свободу вероисповедания и взаимодействия с религиозными объединениями. Проводят изучение и анализ деятельности созданных на территории РК религиозных объединений, миссионеров и малочисленных религиозных групп, не имеющих признаков юридического лица, координирует работу местных исполнительных органов области (города республиканского значения, столицы). В сфере регулирования отношений с религиозными объединениями, обеспечивает проведение религиозно-экспертных с участием представителей религиозных организаций, общественных объединений, религиоведов, юристов и других специалистов в области права на свободу совести.

В лице исполнительных органов власти и правоохранительных органов, согласно их компетенции осуществляется контроль за соблюдением законодательства о свободе вероисповедания и религиозных объединениях.

Одним из значимых достижений Казахстана является уход от политизации межконфессиональных отношений. Согласно пункту 4 статьи 5 Конституции «в Республике не допускается деятельность партий на религиозной основе». Данная правовая норма конкретизирована в пункте 2 статьи 4 закона о религии «Не допускается образование партий и иных политических формирований религиозного характера, а также участие религиозных объединений в деятельности политических партий или оказание им финансовой поддержки. Служители религиозных объединений могут участвовать в политической жизни наравне со всеми гражданами только от своего имени». Безусловно, прописанные законодателем положения направлены на сохранения мирных отношений между верующими разных конфессий, способствует укреплению стабильности в стране. Сегодня Казахстан являет собой пример того, как представители более 40 конфессий и деноминаций, а также представители 130 национальностей и этнических групп могут жить в Мире и согласии.

Можно без преувеличения сказать, что созданная в Казахстане модель взаимоотношений государства и религиозных объединений основанная на демократических принципах уважения прав и свобод человека, балансе общественных и религиозных интересов, отношениях партнерства и

стремления к взаимопониманию – это итог целенаправленной политики Главы Государства Нурсултана Абишевича Назарбаева.

Наша страна присоединилась к более шестидесяти международным соглашениям и договорам в области прав человека в том числе к фундаментальным актам ООН в этой области. Принят Национальный план действий в области прав человека в Республике на 2009-2012 годы. В нем учтены общепризнанные принципы и стандарты защиты прав человека. В сфере обязательств, касающихся прав верующих, Казахстан эффективно взаимодействует с Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ.

Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 г. учреждена должность Уполномоченного по правам человека, наделенного в пределах своей компетенции принимать меры по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина. Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Республики Казахстан, законами, актами Президента Республики Казахстан и Правительства Республики Казахстан, Положением об уполномоченном по правам человека.

Также создана комиссия по правам человека при Президенте, изучающая общественное мнение о ситуации в сфере прав человека потребностях развития гражданского общества, которая представляет собой связующее звено между Главой Государства и Неправительственным сектором.

Огромным вкладом Казахстана в глобальный диалог цивилизаций и укрепления взаимоотношений между конфессиями стали Астанинские межрелигиозные форумы 2003-2006-2009 годов.

За годы обретения суверенитета в Республике Казахстан произошел значительный количественный и качественный рост религиозных институтов. В настоящее время общая численность религиозных объединений составляет свыше 4 тыс., а в 1990 г. их было всего 670. Как известно, большинство населения Казахстана (около 70 процентов) - мусульмане, однако доминанта ислама в Республике никаким образом не препятствует полноценному функционированию других вероисповеданий. Следует привести и такие данные комитета по делам религий Министерства Юстиции РК: количество исламских объединений за годы независимости выросло с 46 до 2441. Одновременно в четыре раза увеличилось число приходов русской православной церкви с 62 до 293, в два раза выросли общины римско-католической церкви с 42 до 86, евангельских христиан-баптистов с 168 до 362 и адвентистов седьмого дня с 36 до 66, число протестантских объединений выросло с 521 до 1189. В стране действует 27 иудейских общин, 4 объединения буддистов.

Религиозные объединения имеют 3129 культовых сооружений, из которых 2229 мусульманские мечети, 258 православные церкви, 93 католические костелы, 6 синагог и 548 протестантские церкви и молитвенные дома.

Религиозными объединениями выпускаются 44 периодических религиозных печатных изданий. Раньше не было ни одной религиозной газеты или журнала.

Признавая культурную и историческую ценность религий, сочетающихся с духовным наследием народов Казахстана, в Республике религиозные праздники: Курбан айт у мусульман, Рождество Христово у православных объявлены праздничными выходными днями, чтобы верующие могли полноценно проводить свои культовые мероприятия.

Тонкая материя взаимоотношений государства и религий требует особого, деликатного подхода. Считаю, задача религиозных деятелей состоит в том, чтобы словом и делом способствовать умиротворению конфликтов, взывать к совести людей и врачевать моральные недуги.

Роль государства видится, прежде всего, в создании благоприятной атмосферы, поощрении развития межрелигиозного диалога, дальнейшего совершенствования действующего национального законодательства о свободе вероисповедания, активного реагирования на противоправные действия, как руководителей религиозных организаций, так и зарубежных миссионеров.

События, происходящие сегодня во многих регионах мира и Центральной Азии, наглядно подтверждают органическую связь вопросов религии и проблем укрепления национального и духовного единства любого государства, задач сохранения национальной безопасности.

Думается, действенный способ борьбы с религиозным экстремизмом – религиозное просвещение. Человек, глубоко знающий свою религию никогда не позволит сделать себя орудием экстремистов. Незнание элементарных основ религиозной культуры делает человека, и в особенности молодого, уязвимым перед лицом опасных экстремистских течений. Убежден, что заслон зарождению и распространению экстремизма должны поставить, прежде всего, сами религиозные лидеры. Именно они - духовенство, имамы и священнослужители в силу своего авторитета и влияния могут и должны реально и аргументированно противостоять разрушительным идеям, активно действуя в направлении гуманистического духовного просвещения, пропагандировать традиционные религиозные ценности, которые отвергают насилие и нетерпимость.

С учетом того, что религиозное сознание зачастую приобретает этническую окраску, важно использовать в противодействии распространению идей религиозного радикализма также авторитет лидеров национально-культурных объединений. Интересно то, что в последние 10-15 лет все больше профессиональных экономистов рассматривают религию как самостоятельный и важный фактор экономического развития.

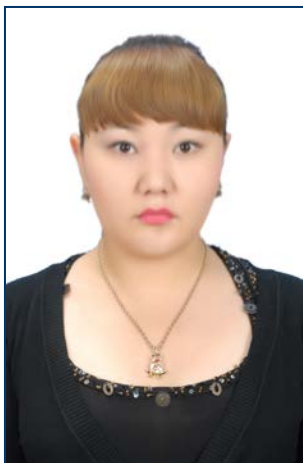
В Европе и мире регулярно проводятся многочисленные исследования, которые выявляют активное воздействие религии на различные параметры экономического роста, технологического развития, качества жизни, уровня доходов населения. Действительно, часто используемые в категориях

социального, этического и человеческого капитала такие понятия, как добросовестность, доверие, добровольное служение, целеустремленность, готовность к сотрудничеству и другие моральные качества не могут долго сохраняться при отсутствии благочестия, солидарности и надежды, которые проистекают из религиозных убеждений людей. «Когда этот духовный капитал утрачивается, общество и экономика часто деградирует, когда они в избытке, общество и экономика процветают» - считают ученые-экономисты.

Казахстанская модель – это тесное взаимодействие государства и религии ради настоящего и будущего нашей страны. В государственно-религиозных отношениях республика придерживается позиции партнерства, опирается на ресурсы религии, активно сотрудничает с ней, а не дистанцируется от нее. Власть не должна навязывать гражданам религиозно-нравственную проповедь. Но она равно не должна мешать людям слышать слова о Боге. Для нас, казахстанцев, сохранение межрелигиозного согласия, создание в обществе атмосферы диалога и взаимопонимания является важной составляющей гражданского мира и политической стабильности в стране.

Список литературы:

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г. Алматы, 2007.
2. «О свободе вероисповедания и религиозных объединениях». Закон Республики Казахстан от 15 января 1992 г. Алматы, 2008.
3. Сапаргалиев Г. Конституционное право Республики Казахстан. Алматы, 2002.
4. Права человека. Сб. междунар. документов. М. МГУ, 1986.
5. Права и свободы человека. Сб. нормативных правовых актов. Алматы, 2007.



Правонарушения и меры ответственности за них

*Ж.Т. Мусаева,
ст. преподаватель
кафедры «Социально-гуманитарные дисциплины»
Карагандинского государственного
технического университета*

Веками лучшие умы человечества ломали головы над причинами правонарушений в обществе и путями их устранения. На сегодняшний день эта проблема остается в юридической науке столь же сложной и противоречивой, как и ранее. Ее актуальность несомненна. Правонарушения существовали всегда. Поэтому нельзя не согласиться с французским социологом Эмилем Дюркгеймом, который считал, что преступления являются элементом любого здорового общества. Следовательно, полностью искоренить преступления не может ни одно общество. Они были, есть и будут всегда.

Именно поэтому необходимо постоянное формулирование новых теоретических концепций борьбы с правонарушениями, разработка новых методов и мероприятий. Ведь преступность, как и любое социальное явление, постоянно развивается, принимает новые формы.

В борьбе с правонарушениями основные усилия направлены на профилактику этих проступков и на устранение причин, их порождающих. Однако это не исключает возможности использования правовых санкций в отношении лиц, виновных в совершении правонарушений. Именно посредством взысканий, наряду с другими мерами, обеспечивается предупреждение правонарушений.

Разумеется, эти санкции реализуются не сами по себе, а в процессе правоприменительной деятельности. В процессе ее осуществления компетентные органы рассматривают дела о правонарушениях и принимают решения. Основанием применения взыскания, возбуждения дела о правонарушении, является наличие в содеянном составе правонарушения. Поэтому осуществление правоприменительной деятельности невозможно без глубокого знания понятия правонарушения. Необходимые знания помогут правильно квалифицировать правонарушение, принимать законные решения по делам, обеспечивать соблюдение законности, охрану прав и интересов граждан.

В самом общем виде правонарушение может быть охарактеризовано как антиобщественное деяние, причиняющее вред обществу и наказываемое в соответствии с законом.

Все без исключения правонарушения представляют собой деяния людей, а не воздействие сил природы или предметов, не действие животных. Не могут быть правонарушением мысли и чувства человека.

Несмотря на разнообразие причин, условий, субъектов и характера совершаемых противоправных деяний, все они имеют общие признаки, позволяющие отнести их к такому социальному явлению как правонарушение.

Законом устанавливаются признаки правонарушения, позволяющие отличить правонарушение от других антиобщественных поступков людей, например, аморальных, которые законом не наказываются.

Во-первых, правонарушением признаётся лишь то деяние, которое нарушает закон, которое запрещено нормами права. Поэтому важнейший признак правонарушения – его противоправность. Противоправность может быть выражена в отступлении от требований права вопреки его назначению (злоупотребление правом) и т.д.

Во-вторых, правонарушения – это деяния дееспособных, вменяемых лиц, т.е. тех, кто достиг установленного законом возраста (как правило 14 – 16 лет) и способен отдавать отчёт в своих действиях, руководить своими поступками. Таким образом, правонарушение характеризуется проявлением воли человека, могущего действовать разумно. За предусмотренные законом общественно вредные поступки малолетних отвечают лица, виновные в неосуществлении необходимого надзора и воспитания.

В-третьих, не всякое противоправное деяние, совершённое дееспособным лицом может быть признано правонарушением, а только то, которое совершено по вине этого лица. Виновность – характеризует психическое отношение субъекта к совершённому правонарушению. Таким образом, важнейшим признаком правонарушения является наличие вины, т.е. умысла или неосторожности в совершении неправомерного деяния.

Каждое правонарушение наносит ущерб общественным, государственным коллективным или личным интересам, приводит к вредным для общества последствиям. Вред может быть материальным и моральным, измеримым и неизмеримым, физическим и духовным, значительным и незначительным, восстановимым и невозстановимым. Таким образом, общественная опасность как признак правонарушения состоит в том, что в результате совершения правонарушения причиняется вред интересам личности, общества или государства.

Наказуемость также можно отнести к признакам правонарушения потому, что за совершение любого правонарушения должна быть предусмотрена юридическая ответственность.

С учётом выше изложенного можно сделать следующий вывод:

Правонарушение – это виновное противоправное деяние, носящее общественно опасный (вредный) характер, совершённое лицом, способным самостоятельно отвечать за свои поступки.

Все правонарушения принято подразделять на две группы – преступления и проступки. Главными критериями их деления являются, во-первых, характер и степень общественной вредности, во-вторых, субъективный фактор, который в решающей мере оказывает влияние на признание того или иного деяния в качестве противоправного. Характер и степень общественной вредности определяется ценностью объекта, противоправного посягательства, обстановкой, временем, способами (насильственными или ненасильственными), размером и характером причиняемого вреда и др.

Проступки - это такие правонарушения, которые характеризуются меньшей степенью общественной опасности по сравнению с преступлениями и посягают отдельные стороны правового порядка, существующего в обществе. Проступки принято классифицировать применительно к отраслям права, а также по видам отношений, в которые они вносят беспорядок и по видам взысканий, которые за них применяются.

Дисциплинарные проступки - правонарушения, которые совершаются в сфере служебных отношений и нарушают, главным образом, порядок отношений подчиненности по службе. Дисциплинарные проступки посягают на порядок деятельности определенных коллективов людей (рабочих, служащих, учащихся и др.), ослабляя трудовую, служебную или учебную дисциплину, и влекут за собой дисциплинарную ответственность. Так, например, Кодексом законов о труде предусмотрены такие дисциплинарные взыскания, как замечание, выговор, перевод на нижеоплачиваемую работу или смещение на низшую должность на определенный срок, увольнение. Дисциплинарное взыскание налагается администрацией предприятия, учреждения, организации не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка и не позднее шести месяцев со дня его совершения. Давность дисциплинарного взыскания - один год.

Административные правонарушения (проступки) - правонарушения, посягающие на установленный законом общественный порядок, на отношения в области исполнительной и распорядительной деятельности органов государства, не связанные с осуществлением служебных обязанностей. Административными проступками являются, например, нарушение правил противопожарной безопасности, санитарной гигиены на государственных или частных предприятиях. Административные деликты, обладая признаками общественной вредности или опасности, существенно отличаются от преступлений меньшей степенью вредности.

За административные правонарушения законодательством предусмотрена административная ответственность. Это, прежде всего, штраф, лишение специального права (например, права управления транспортными средствами), исправительные работы (до двух месяцев), административный арест (до 15 суток) и др. Взыскание может быть наложено не позднее двух месяцев со дня совершения правонарушения.

Виды административных взысканий, органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, производство по делам о них, а также порядок исполнения постановлений о наложении административных взысканий определены Кодексом об административных правонарушениях.

Гражданские проступки (деликты) - правонарушения, совершаемые в сфере имущественных и также неимущественных отношений, которые представляют для человека духовную ценность. Гражданские правонарушения выражаются в нанесении организациям или отдельным гражданам имущественного вреда, состоящего в неисполнении обязательств по договору, в распространении сведений, порочащих честь и достоинство гражданина. Гражданские правонарушения влекут применение таких санкций, как возмещение вреда, принудительного восстановления нарушенного права или исполнение невыполненной обязанности и др.

Трудовое правонарушение (нарушении трудового законодательства) - это виновное противоправное деяние субъекта трудового права, состоящее в неисполнении, нарушении трудовых обязанностей и запрещенное санкциями, содержащимися в нормах законодательства о труде.

Процессуальное правонарушение связано с нарушениями гражданами или государственными органами (чаще юрисдикционными) интересов правосудия или процессуальных прав стороны, с которой правонарушитель состоит в правоотношении. Это объективно не правовые действия, которые влекут применение мер защиты: отказ суда от удовлетворения ходатайства, принятие искового заявления, не соответствующего установленной форме, и др.

Международное правонарушение (деликт) - это противоречащее нормам международного права или собственным обязательствам действие или бездействие субъекта международного права, причиняющее ущерб другому субъекту, группе субъектов международного права или всему международному сообществу. К международным деликтам относят непринятие мер по пресечению противоправных действий в отношении дипломатических представителей, нарушение торговых обязательств и др.

Особым видом правонарушений является создание противоправного состояния – самовольное вселение или строительство, удержание чужой вещи, заключение противозаконной сделки, издание незаконного акта, нарушение права граждан или возлагающего на них непредусмотренные законом обязанности и др. Такие правонарушения влекут применение право восстановительных санкций.

Санкцией правовой нормы называется нормативное определение мер государственного принуждения, применяемых в случае правонарушения и содержащих его итоговую правовую оценку. Общая цель всех санкций – охрана правопорядка, предупреждение и пресечение правонарушений. При применении мер государственного принуждения, эта цель достигается двумя основными способами: 1) восстановлением нарушенных прав; 2) воздействием

на личность и правовой статус правонарушителя в целях его исправления, перевоспитания, предупреждения подобных правонарушений.

Санкции бывают правосстановительные (направленные на принудительное исполнение обязанности, восстановление нарушенных прав) и штрафные, карательные (предусматривающие ограничение некоторых прав правонарушителя, возложение на него специальных обязанностей либо его официальное порицание).

Самым опасным видом правонарушения являются *преступления*. Преступления называются общественно опасные, запрещенные уголовным законом, нравственно осуждаемые, виновные, наказуемые деяния, посягающие на конституционный строй государства, его политическую и экономическую систему, установленные формы собственности права и свободы граждан или нарушающие правопорядок и причиняющие вред охраняемым законом интересам государства, общественных организации и личности. Целью уголовного правосудия является охрана общества в целом. Поэтому любое деяние, подлежащее уголовному суду, считается общественно опасным.

Преступления отличаются от проступков повышенной степенью общественной опасности и причиняют более тяжелый вред личности, государству, обществу. Преступления посягают на основы государственного и общественного строя, собственность, личность и права граждан, боеспособность вооруженных сил и влекут за собой применения мер уголовного наказания. Уголовное наказание применяется не только за совершение преступления, но и за покушение, приготовления, соучастия, а по некоторым составам – за укрывательство и недонесение о преступлении. Признать виновным в совершении преступления и назначить наказания может только суд в установленной процессуальной форме.

Юридическая ответственность основана на принципе законности, а также гуманизме, справедливости и демократизме. Конкретно это выражается в следующем: юридическая ответственность возможна только при наличии состава правонарушения. В случае нарушения нормы права неотвратимо должна наступить юридическая ответственность. Вид и пределы юридической ответственности четко определяются государством в норме права, которая нарушена.

Юридическая ответственность всегда строго индивидуальна. При возложении юридической ответственности необходимо соблюдение особого процессуального порядка и применения.

Юридическая ответственность налагается для того, чтобы покарать правонарушителя. Идея возмездия и расплаты за содеянное существует при наложении юридической ответственности только в предельно универсальной форме: размер санкции (лишение свободы или штраф, или исправительные работы, или неустойка и т.д.) зависит от тяжести содеянного.

Целью юридической ответственности является перевоспитание правонарушителя (и предупреждение совершения им правонарушения в

будущем). Отбыв наказание в виде лишения свободы или возместив вред, либо получив выговор, виновный остается в рядах сограждан и продолжает жить и работать. Общество заинтересовано в своих рядах иметь человека, не озлобленного наказанием, а осознавшего, что, делая другим плохо, он делает плохо и себе, что лучше жить честно и пользоваться благами, полученными законным путем, нежели потерять самое дорогое благо – свободу, доброе имя, честь.

Применение юридической ответственности осуществляется и в назидание окружающим людям для того, чтобы предупредить совершение противоправных деяний с их стороны. В противном случае они могут рассчитывать на тот же неблагоприятный результат или те личные лишения, определенные правом, которые понес правонарушитель.

Основанием юридической ответственности является правонарушение. Если поведение субъекта не подпадает под признаки правонарушения, то данное лицо не подлежит юридической ответственности. Юридическая ответственность – это сложное социальное явление. Она наступает в результате нарушения предписаний правовых норм, и проявляется в форме применения к правонарушителю мер государственного принуждения. Важным признаком юридической ответственности является то, что она определяется государством и применяется его компетентными органами.

Главными целями юридической ответственности необходимо считать защиту правопорядка и воспитание граждан в духе уважения к праву. Уважительное отношение к закону и праву должно стать личным убеждением каждого человека. В этом воспитательном процессе свое слово должны сказать школа, трудовые коллективы, общественные организации и др.

Список литературы:

1. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 декабря 1994 г. Общая часть. (С изменениями и дополнениями от 20.12.2004 г.) Алматы: Юрист, 2006.
2. Уголовный кодекс Республики Казахстан. Общая часть. (С изменениями и дополнениями от 21.12.2002 г.) Алматы: Юрист, 2006.
3. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 г. (С изменениями и дополнениями от 29.12.2008 г.) Алматы: Юрист, 2006.
4. Оспанов К.И. Основы права: Учебное пособие. Алматы: Жеті жарғы, 2007.
5. Венгеров А. Б. Теория государства и права. М.: Юриспруденция, 1996.



Девиантное поведение молодежи и его последствия

*Д.Г. Шорманбаева,
ст. преподаватель
кафедры «Социально-гуманитарные дисциплины»
Карагандинского государственного
технического университета*

Жизнь человека регулируется нормами и правилами. Деятельность людей превратилась бы в хаос, если бы они не придерживались правил, определяющих поведение в соответствии с ситуацией. Скажем, движение на дороге невозможно, если водители не соблюдают правила дорожного движения. Нормы, которым мы следуем, в наших действиях, придают социальному миру регулярность и предсказуемость. Однако есть и другая сторона медали. Не всегда и не все действия людей соответствуют социальным ожиданиям. В большой спешке или под влиянием алкоголя человек может управлять автомобилем неосторожно и безответственно, к примеру, проехать в обратную сторону по улице с односторонним движением. Люди достаточно часто отклоняются от правил, которым они обязаны следовать.

Изучение отклоняющегося поведения (девиантного) — одна из самых увлекательных задач. Эта область сложна для анализа, потому что типов нарушений правил так же много, как много социальных норм и ценностей. Кроме того, нормы различных культур, а также субкультур в рамках одного общества существенно различаются. Поэтому то, что нормально для одного сообщества, может быть отклонением в другом.

Вопрос о девиантном поведении молодежи является достаточно актуальным. Девиантное поведение – это поведение, отклоняющееся от каких-либо норм. Вследствие отклонений от нормального поведения происходит разрушение спокойного уклада жизнедеятельности. Молодежь является самым активным психологическим субъектом и поэтому проявления социально неприемлемого поведения самым выразительным образом проявляется именно в них. В этом возрасте, когда не сформировано стойкое мировоззрение, личности наиболее поддаются внешнему влиянию. Воспринимая интересы, взгляды окружающих, они выбирают, впитывают в себя какие-либо образцы и в дальнейшем руководствуются ими. С развитием девиантного поведения у молодежи все больше притупляются положительные чувства, что может стать резервом для будущей преступности.

Девиантное поведение приобрело в последнее время массовый характер, что поставило это явление в центр внимания социологов, педагогов, психологов, медиков, работников правоохранительных органов. Причина этого

отклонения лежит в особенностях взаимосвязи и взаимодействия человека с окружающим миром, социальной средой и самим собой. Поэтому важно рассмотреть основные понятия девиантного поведения, основные подходы, понять его сущность и факторы, которые, как катализаторы, влияют на динамику данного поведения.

Для того чтобы говорить о содержании девиантности, необходимо иметь хотя бы общее представление о норме, ее сущности.

Социальная норма понимается как исторически сложившийся в данном конкретном обществе предел, мера, интервал допустимого (дозволенного или обязательного) поведения, деятельности людей, социальных групп, социальных организаций.

С точки зрения субъекта формирования норм их разделяют на:

- официально установленные нормы
- фактически сложившиеся нормы.

Официально установленные - это те нормы, которые создаются законодателями либо другими уполномоченными на то лицами.

Официальные установленные нормы прописаны в своде юридических законов, в административных актах, в должностных инструкциях, в правилах внутреннего распорядка в организациях и учреждениях, в уставах общественных организаций и т. п.

Фактически сложившиеся нормы - это те правила, которые возникли стихийно либо в процессе исторического развития общностей, либо под воздействием какого-либо стечения обстоятельств. К разряду подобных норм относятся: обычаи, традиции, нормы морали, нормы этикета.

Нормы общества, равно как и другие элементы культуры, имеют тенденцию к консерватизму. Однако социальные системы под воздействием внешних и внутренних процессов изменяются. Нормы, адекватно отражавшие социальные отношения в прошлом, уже не отвечают запросам изменившейся системы. Только отклонение от них дает возможность выйти из затруднительного положения. Проходит время и отклонение превращается в норму, норма - в отклонение. Таким образом, обратим внимание на то, что девиантность - оценочное понятие. Одни формы поведения одобряются, другие, наоборот, осуждаются группой или обществом.

Различие оценок девиантности в социальном пространстве понимается как различие культурных представлений групп и слоев, составляющих одно общество. Например, мелкое хулиганство в подростковой среде считается едва ли не доблестью, проявлением «истинно мужских» качеств, а взрослые имеют совершенно иное мнение об этом. Таким образом, норма и девиантность - явления весьма относительные. Каким бы относительным ни было соотношение нормы и девиантности, принято различать позитивные и негативные формы отклоняющегося поведения.

Как мы уже отмечали, выделяют позитивные формы отклоняющегося поведения.

Наибольший интерес всегда вызывает такое свойство личности, как гениальность. Самодеятельным творчеством, прежде всего художественным, занимаются миллионы людей. Профессиональным творчеством - тысячи. Однако вершин мастерства достигают немногие. На вершине успеха оказываются особо одаренные природой индивиды. Свою жизнь они посвящают либо искусству, либо науке, либо изобретательству. Однако образ жизни таких людей зачастую бывает, непонятен окружающим - они либо не имеют семьи, либо отказываются от бытового комфорта, либо непрактичны в повседневных делах, либо чрезвычайно капризны, либо придиричивы к мелочам, либо расточительны, либо допускают нелепые выходки и т.п.

Девиантность творчески одаренных людей, нашедшая выход в художественных произведениях, помогает гражданам понять себя и окружающий мир, наслаждаться жизнью. А научные открытия способствуют прогрессу различных сфер человеческого бытия.

Принципиальность. В повседневной практике люди поступают довольно гибко: отстаивают свои интересы исходя из ситуации. Мало кто идет на конфликт с господствующим мнением. Иначе говоря, большинство остается конформистами. Однако есть люди, которые не могут ни при каких обстоятельствах изменить собственные убеждения и активно их отстаивают. Они рискуют быть непонятыми, изолированными, осмеянными, лишенными привычного круга жизненных благ. Принципиальные люди часто бывают неудобны окружающим, от них избавляются в трудовых коллективах и организациях. Однако без их фактически девиантного поведения социальные структуры с большей степенью вероятности приходят в упадок.

Сверхинтеллигентность. Ею обладают люди, воплощающие своим обликом и поведением эталон этикета и морали. Они всегда вежливы, подтянуты, начитаны, участливы, отличаются мягкостью манер, склонны уступать, не навязывают своего мнения, не пренебрежительны в отношении к кому-либо. Поведение таких людей одобряется окружающими. Но следовать их примеру не торопятся. Совершенно очевидно, что перечисленные черты сформированы не сверхмотивацией к интеллигентности. Они сформированы особенностями личной судьбы и образа жизни, которые, навряд ли можно скопировать.

Огромное внимание обращают чаще всего на крайние формы девиаций, так как именно они причиняют вред интересам личности, социальной группе, обществу в целом и, от типа нарушаемых норм можно различать следующие основные виды девиантного поведения: убийства, изнасилования, проституцию, наркоманию, самоубийства. Однако диапазон девиантности значительно шире, чем перечисленные негативные явления.

Пьянство и алкоголизм. Между этими понятиями существуют различия. Алкоголизм - патологическое влечение к спиртному и последующее социально-нравственной деградацией личности. Пьянство - это неумеренное употребление алкоголя, которое наряду с угрозой здоровью личности, нарушает ее

социальную адаптацию. Чаще всего мотивом пьянства являются развлечения, воздействие ближайшего окружения, соблюдение питейных традиций, празднование памятных дат, супружеские, семейные неурядицы, неприятности на работе.

Алкогольная зависимость формируется постепенно и определяется сложными изменениями, которые происходят в организме пьющего человека. Влечение к спиртному проявляется в поведении человека: повышенная суетливость в подготовке к выпивке, «потирание рук», эмоциональная приподнятость. Чем больше «алкогольный стаж», тем меньше удовольствия приносит выпивка.

На формирование алкоголизма влияет несколько факторов: наследственные факторы, характер, индивидуальные свойства личности и особенности окружающей среды. К факторам способствующим алкоголизации можно отнести низкий уровень материального положения и образование.

Преступление - это противоправное, виновное наказуемое общественно-опасное деяние, посягающее на охраняемые законом общественные отношения и приносящие им существенный вред. Проступок - это то же противоправное и виновное деяние, но не представляющее большой общественной опасности. Проступки регулируются нормами административного, гражданского, трудового и др. отраслями права. Правонарушение в форме проступка проявляются у подростков в вызывающей манере поведения, сквернословии, драчливости, мелком воровстве, пьянстве, бродяжничестве.

Подросткам и юношам в возрасте 14-18 лет присуща как корыстная, так и насильственная мотивация противоправного поведения. Корыстные правонарушения носят незавершенный детский характер, поскольку совершаются из-за озорства и любопытства, не мотивируемой агрессии. На сегодняшний день к подростковым и юношеским правонарушениям можно отнести угон автотранспорта, завладение предметами молодежной моды (радиоаппаратура, спортивный инвентарь, модная одежда, деньги, сладости, вино и др.). Насильственные правонарушения вызываются потребностями самоутверждения, стадным чувством, ложно понятого долга перед своей компанией, недостатками воспитания. Особенно это характерно для тех, кто вырос в семьях, где нормой поведения было пьянство, грубость, жестокость. Все проявления преступности - это крайняя степень отклоняющегося поведения, когда интересы личности, социальных институтов и общества оказываются под угрозой. Конечно, ни одно общество не оставалось равнодушным к тому, что оно считало противоправным поведением и какими средствами и методами вело борьбу с ними.

Самоубийство (суицид) – это свободное и намеренное прекращение своей жизни. Суицидальное поведение - это самое разрушительное поведение, к которому, кроме того, можно отнести и такие формы девиантного поведения, как злоупотребление алкоголем, употребление наркотиков, упорное нежелание лечиться, управление транспортом в нетрезвом виде, самоистязание,

сознательное участие в драках и войнах. Суицидальное поведение у подростков часто объясняется отсутствием жизненного опыта и неумением определить жизненные ориентиры. Помимо этих причин существуют особые причины.

Распространены следующие причины суицида:

- потеря любимого человека из ближайшего окружения или высокомерно отвергнутое чувство любви;
- уязвленное чувство собственного достоинства;
- крайнее переутомление;
- разрушение защитных механизмов личности в результате алкогольного опьянения, употребления психотропных средств;
- токсикомания и наркомания;
- отождествление себя с авторитетным человеком, совершившим самоубийство;
- состояние фрустрации или аффекта в форме острой агрессии, страха, когда человек утрачивает контроль над своим поведением.

Для установления причин суицидального поведения большое значение имеют их мотивы и поводы позволяющие судить о конкретных обстоятельствах, которые приводят к этому.

Наркомания - это заболевание, которое выражается в физической или психологической зависимости от наркотиков, непреодолимом влечении к ним, что постепенно приводит организм к физическому и психологическому истощению. Наркомания имеет социальные последствия. Для преступных элементов это легкий путь добывания денег. Злоупотребление наркотиками ведет к росту смертности, особенно среди молодежи и развитию целого «букета» соматических и психических заболеваний.

На почве наркомании совершаются преступления, так как в состоянии «ломки» наркоман способен на любое преступление. Приобретение наркотиков становится фоном для совершения ряда преступлений против личности: воровства, грабежа, разбоя. Наркомания отрицательно влияет на потомство. Дети рождаются с серьезными физическими и психологическими отклонениями, что в свою очередь ведет к распаду семьи.

Одной из психологических субъективных причин наркомании является неудовлетворенность жизнью в связи с самыми различными обстоятельствами: личными трудностями, недостатками социально-культурной сферы, неустроенный досуг, социальная несправедливость, неустроенность быта, неудачами в учебе или на работе, разочарование в людях.

Значительное место в этнологии причин наркомании занимает личность наркомана. Имеются в виду демографические, возрастные и социально-медицинские аспекты. Среди наркоманов преобладают мужчины. Другое важное обстоятельство – это то, что этим недугом поражена, главным образом, молодежь.

Возможные мотивы наркомании и токсикомании:

- 1) удовлетворение любопытства относительно действия наркотического вещества;

- 2) испытание чувства принадлежности с целью быть принятым определенной группой;
- 3) выражение независимости, а иногда враждебного настроения по отношению к окружающим;
- 4) познание приносящего удовольствие нового, волнующего или таящего опасность опыта;
- 5) достижение «ясности мышления» или «творческого вдохновения»;
- 6) достижение чувства полного расслабления;
- 7) уход от чего-то гнетущего.

Питательной почвой для наркомании является микросреда. Большое значение играет семья, уличное окружение. Появление хотя бы одного наркомана во дворе, на улице, в школе на работе, пагубно влияет на окружающих. Первоначально наркотики дают как угощение, бесплатно, потом в долг, затем требуют деньги.

Токсикомания - заболевание, вызванное потреблением токсических веществ, т.е. таблеток транквилизаторов, кофеина, полученного от крепкого чая – «чифирия», вдыханием ароматических веществ бытовой химии. В состоянии опьянения кроме эйфории возникают зрительные галлюцинации.

Термин «проституция» происходит от латинского слова prostitution - осквернение, обесчестивание. Ученые выделяют в проституции, следующие существенные признаки:

- 1) род занятий - удовлетворение сексуальных потребностей клиентов;
- 2) характер занятий - систематический промысел в форме половых связей с разными лицами, без чувственного влечения и направленный на удовлетворение половой страсти клиентов в любой форме;
- 3) мотив занятий - заранее согласованное вознаграждение в виде денег или материальных ценностей, которые являются основным или дополнительным источником существования проститутки.

Причинами проституции равно как многих других социальных отклонений являются социально-экономические и морально-этические факторы. Однако существуют и специфические причины. Так часть женщин обладает сильным либидо и их потребности выше средних, отсюда выход на спортивный секс. Другая причина проституции в среде, которая окружает проститутку. Это рэкетеры, сутенеры, содержатели «малин» и пр., которые устанавливают свои нормы взаимоотношений с проститутками и подчиняют их своему «уставу».

Подавляющее большинство экспертов считает, что проституция неизбежна, так как потребность к размножению - сильнейшая физиологическая потребность. Проституция - это такая же социальная проблема, как преступность, алкоголизм и другие формы девиантного поведения. Ликвидация проституции дело безнадежное, так как сексуальные потребности - первичные потребности человека. Поэтому речь должна идти не об искоренении проституции, а об ее цивилизованном регулировании.

Факторами, сдерживающими проституцию, могли бы быть повышение жизненного уровня населения, реализация программы полового воспитания, сглаживание социального неравенства, введение уголовной ответственности за деятельность сутенеров, держателей «хат» и прочих, паразитирующих на проституции. Особенно опасно вовлечение в проституцию несовершеннолетних.

Представления людей о «позитивном» и «негативном» не являются постоянными величинами. Они меняются как во времени, так и в пространстве. Изменения во времени означают, что у одного и того же народа один и тот же поступок может расцениваться в одну эпоху как позитивный, а в другую - как негативный. Например, отток евреев из СССР воспринимался большинством как проявление непатриотизма, приспособленчества. Сейчас же отношение к эмиграции стало более терпимым, как, впрочем, и к женщинам, вступающим в брак с иностранцами. Изменения в пространстве необходимо рассматривать в контексте культур. Изменения в физическом пространстве касаются различия культур народов. Например, американский социолог Н. Смелзер утверждает, что в небольшом городе Канзасе проституция считается нелегальной и девиантной, в Рено она узаконена, но не вызывает одобрения, в Париже - легальная и не вызывает осуждения.

Таким образом, не все формы девиантного поведения требуют столь детального анализа. Следует признать, что подавляющее число социальных отклонений играет деструктивную роль в развитии общества. И только некоторые немногочисленные отклонения можно считать полезными. Огромную роль в формировании социальных отклонений вплоть до преступного поведения играет социальная среда. Поэтому должны быть и новые социальные программы борьбы с отклонениями. Они должны способствовать социальной терапии всего общества, повышению его физического здоровья, культуры и благосостояния. Только путем изменения организационной культуры общества можно выйти на более высокие уровни социальных отношений, что будет способствовать росту социальных форм поведения населения.

Список литературы:

1. Бытко Ю.И., Ладно А.С. Девиантное поведение подростков // СоцИс. 1988. №4.
2. Бачинин В.А. Антропология анормативного поведения // Общественные науки и современность. 2001. № 3.
3. Осипова О.С. Девиантное поведение: благо или зло? // Социологические исследования. 1998. № 9.
6. Афанасьев В., Гилинский Я. Социология девиантного (отклоняющегося) поведения.- СПб., 1993.



Служба в Вооруженных Силах – священный долг и обязанность граждан Республики Казахстан

Н.К. Смагулов,
к.и.н., доцент,
заведующий кафедрой истории Казахстана
Карагандинского государственного
технического университета

Покой казахстанского общества, нерушимость границ, целостность территории страны, сохранность всего государства на всем протяжении становления независимого и суверенного Казахстана являлись главными задачами руководства страны и лично Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева. Однако решение всех этих задач несло в себе колоссальный груз проблем связанных в первую очередь с обеспечением военной безопасности.

Военная безопасность Казахстана, как и всех союзных республик, до начала 1990-х годов обеспечивалась единым военно-экономическим и промышленным потенциалом Советского Союза, который показал всему миру свою силу и мощь в годы гражданской и Великой Отечественной войн. В послевоенный период СССР и страны Варшавского договора, оснащенные современным вооружением и военной техникой, не уступали первенства в военном соперничестве блоку НАТО. Поэтому Казахстан до последнего момента занимал позицию за единые Вооруженные силы в составе СССР. Но с распадом СССР произошел и развал единых Вооруженных сил.

По Конституции у Казахстана в те годы не было собственного Министерства обороны, в чьем ведении могли бы находиться вопросы военной безопасности республики. Все аспекты обеспечения военной безопасности Казахстана обсуждались, корректировались и решались до 1991 г. Министерством обороны СССР, а в последующем, с 1991 г.— командованием Объединенных Вооруженных сил Содружества Независимых Государств. [1]

В интересах обеспечения военной безопасности страны высшее руководство Казахстана выступало за единые Вооруженные силы до последнего момента — вплоть до встречи в 1991 г. глав государств и образования СНГ.

Выступая в декабре 1990 г. Президент Казахской ССР Н.А. Назарбаев говорил, что «Казахстан видит в союзном договоре единственно реальный путь сохранения нашего государства в качестве целостного организма, обеспечения его безопасности и международного авторитета... Поэтому мы за Союз — союз новый, справедливый, союз равных суверенных республик». Глава нашего государства отмечал, что «подписание Договора позволит реально осуществить

суверенитет Казахстана, четко разграничить функции союзных и республиканских органов, реализовать право на самоопределение».[2]

Последовательно развивая эту позицию, Н.А. Назарбаев в одном из своих последующих выступлений говорил: «Казахстан — за Союз. Это четко записано в Декларации о государственном суверенитете, принятой 25 октября 1990 года Верховным Советом Казахской ССР. Но за Союз, который будет считаться с ситуациями, сложившимися в республике...».[3]

Совсем иная обстановка по отношению к единому Союзу и к единому военному руководству сложилась в республиках Прибалтики, Украины, Молдовы и Закавказья.

Даже лидер Коммунистической партии Латвии А.П. Рубикс не давал однозначно положительного ответа на вопрос о том, быть или не быть в составе Союза, ссылаясь лишь на «нападки на Коммунистическую партию и Советские Вооруженные силы, дислоцировавшиеся на территории Латвии». [4] Более того, он говорил, что в Латвии люди, не согласные с политикой Национального фронта Латвии и его фракции в Верховном Совете, подвергались жестокому моральному террору в средствах массовой информации, увольнялись с работы, вокруг них создавалась атмосфера нетерпимости, «на них навешивались ярлыки врагов нации». Тем самым первый латвийский руководитель обозначил свою позицию о неприятии единого Союза.

В суверенной Украине в те годы также имелось серьезное противостояние политических сил. Противники Союза яростно выступали «за смену общественно-политического строя и возврат к капитализму и призывали к выходу из состава СССР».[5]

В этих условиях Казахстан последовательно отстаивал свою самостоятельную политику, считая, что «заключение Союзного договора и грамотный переход к рыночным отношениям — два самых последних спасательных круга».[6]

Тем не менее, история распорядилась по-своему, и по ряду причин перестал существовать Союз Советских Социалистических Республик.

После распада СССР позиция Казахстана в вопросах обеспечения военной безопасности стала более гибкой, учитывающей происходящие исторические реалии. В начале 1990-х годов на смену противоборству двух систем пришли проблемы другого порядка. Накопившиеся за десятилетия внутрирегиональные, межрегиональные, двусторонние экономические, политические, этнические, гражданские конфликты угрожали перерасти (и позднее переросли в отдельных точках) в открытые вооруженные столкновения. И уже нельзя было затушить кровавые войны, сопровождавшиеся тысячами жертв, которые бушевали в различных частях бывшего Советского Союза.

Суверенный Казахстан, «имея колоссальное ядерное наследие от Советского Союза, основной путь укрепления международной безопасности видел в развертывании региональных и межрегиональных связей, в развитии

новой системы безопасности, основанной на принципах коллективной безопасности».[7]

В этих условиях стало обоснованным подписание «Декларации о государственном суверенитете», принятом Постановлением Верховного Совета Казахской ССР от 25 октября 1990 года.[8]

Подобные декларации о государственном суверенитете были ранее приняты во всех республиках СССР. Поэтому Казахстан, последним из всех республик СССР обретя государственный суверенитет, только с этого момента стал ориентироваться на обеспечение своей военной безопасности собственными силами.

Анализируя процесс создания Вооруженных Сил суверенного Казахстана после распада СССР, Министр обороны Республики Казахстан тех лет генерал армии С.К. Нурмагамбетов считает началом развала единых Вооруженных сил СССР то, что после объявления суверенитета бывших союзных республик «политические и государственные деятели республик призвали всех своих граждан вернуться на родину».[9]

Более того, С.К. Нурмагамбетов отмечал, что призыв вернуться в свои республики был услышан офицерами, прапорщиками, сержантами и солдатами всех национальностей, проходившими в этот период службу в Вооруженных силах СССР. В результате многие военнослужащие, убывая из частей в отпуски или по иным причинам, не возвращались назад, а республиканские военные чиновники на официальные запросы командиров по поводу розыска самовольно оставивших армию лиц, ответов не давали. Дезертирство в армии стало массовым явлением.

На заседании оперативной группы, созданной в 1993 г. по распоряжению Президента республики, указывалось, что в минувшем 1992 г. более 12000 человек незаконно покинули части Министерства обороны.[10] Объявить дезертирам амнистию в сложившихся условиях значило «подтолкнуть к самовольному оставлению воинских формирований и других солдат» ибо они получали от государства официальную защиту от уголовного наказания за это противоправное действие.

21 декабря 1991 г. в Алма-Ате прошла встреча, на которой было объявлено о создании Содружества Независимых Государств. Здесь же было подписано Соглашение о стратегических вооружениях. Казахстан согласился поддержать СНВ-1 и ряд других договоров, но не сразу признал себя безъядерным государством. Президент Казахской ССР Н.А. Назарбаев однозначно заявлял в те годы, что «сначала следует обеспечить гарантию безопасности Казахстана со стороны великих держав и лишь после этого республика может отказаться от всех ядерных вооружений, находящихся на ее территории». Такая позиция объяснялась стремлением обезопасить суверенный Казахстан от событий, подобных августу 1991 года.

Тем не менее, Казахстан и в этот период продолжал отстаивать идею Объединенных Вооруженных сил Содружества Независимых Государств,

смысл которой состоял в том, чтобы в рамках необходимого и достаточного по продолжительности переходного периода обеспечить цивилизованную трансформацию единых Вооруженных сил в национальные армии при сохранении важнейших элементов общего оборонного пространства, единой инфраструктуры. Но главное заключалось в том, чтобы защитить жизненные интересы военнослужащих, их семей, и без того сложное положение которых усугублялось в связи с созданием в независимых государствах собственных армий.

В этих целях при активной поддержке со стороны руководства Казахстана было создано Объединенное командование Вооруженными силами бывшего СССР. Главнокомандующим Объединенными Вооруженными силами Содружества Независимых Государств стал Маршал авиации Шапошников Евгений Михайлович.

Функции и задачи командования Объединенных Вооруженных сил на первом этапе предусматривались такие же, что и у Министерства обороны СССР. Но в отдельных республиках уже приходили к выводу, что дислоцированные на их территории войска должны подчиняться правительствам регионов.

Определение позиции Казахстана по вопросу перехода к созданию собственной армии происходило в те годы на фоне сложнейших геополитических процессов. Южные границы бывшего СССР характеризовались как пояс нестабильности и, даже более того, как вероятные очаги военных конфликтов. Война в Афганистане перешагнула рубежи государственных границ и становилась явной военной угрозой. Произошли события в г. Ош Республики Кыргызстан, где имели место кровавые столкновения представителей двух народов — узбекского и кыргызского, в результате которых погибли десятки невинных людей. Казахстан не мог оставаться безучастным и к событиям в Закавказье, где велась война между Азербайджаном и Арменией. Вспыхнула война в Грузии.

Исходя из сложившейся обстановки, во многих республиках в те годы спешно были созданы Министерства обороны суверенных государств. Ситуация требовала, чтобы над войсками, дислоцированными в Казахстане, осуществлялся хорошо налаженный строгий контроль. Руководство, страны принимало для этого все необходимые меры. 21 августа 1991 г. был издан Указ главы государства «Об образовании Совета безопасности Казахской ССР».

Один из должностных лиц администрации главы государства в те годы, заведующий государственно-правовым отделом аппарата Президента К. Сулейменов писал о необходимости создания собственных Вооруженных сил следующее: «...вопросы, связанные с созданием военных структур в республике, поднимавшиеся в течение последних лет, встали на повестку дня». Более того, отмечал он, «в нынешних сложных условиях, когда прежний Союз не существует, создание республиканского оборонного ведомства становится объективной необходимостью, как для защиты провозглашенного

суверенитета, так и для того, чтобы реально влиять на военную политику в республике и стране».

В этой ситуации последовательным и логичным выглядит решение о суверенном праве Казахстана иметь свои Вооруженные Силы.

16 декабря 1991 г. Верховный Совет Республики Казахстан, подтверждая право казахской нации на самоопределение, исходя из решимости создания гражданского общества и правового государства, торжественно провозгласил государственную независимость Республики Казахстан. Конституционный закон определил право республики на создание собственных Вооруженных сил.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод: Казахстан к вопросу создания Вооруженных сил подошел, исходя из сложившихся исторических, геополитических и военных реалий. Руководство республики решило вопрос о создании собственной армии последней из стран Содружества Независимых Государств, до последнего момента отстаивая принцип коллективной безопасности, идеи единых, а впоследствии Объединенных Вооруженных сил Содружества Независимых Государств.

С созданием Вооруженных сил Республики Казахстан 7 мая 1992 года началась история армии независимого, суверенного Казахстана.

Создание собственных Вооруженных сил сопровождалось политическими, экономическими и этническими трудностями.

Под руководством Президента страны, Верховного Главнокомандующего Вооруженными силами Республики Казахстан Н.А. Назарбаева была реализована система мер обеспечения национальной безопасности, в основе которой, наряду с укреплением коллективной безопасности, проведением мирной взаимовыгодной политики дружбы и сотрудничества с другими державами, огромное внимание было уделено созданию и совершенствованию своей оборонной системы в виде успешно функционирующих Вооруженных сил Республики Казахстан.

Основной проблемой начального этапа стала необходимость создания эффективной системы управления войсками и нормативно-правовой базы армии суверенного государства. На повестку дня встали вопросы подготовки офицерских кадров и комплектования Вооруженных сил, проблемы организации боевой и мобилизационной готовности и подготовки войск, повышения воинской дисциплины, искоренения случаев самовольного оставления военнослужащими воинских частей и правонарушений. Тогда же было положено начало осуществлению комплекса мероприятий, направленных на реформирование армии.

«Сегодня... мы можем сказать, - отмечал экс-Министр обороны Республики Казахстан генерал армии М.К. Алтынбаев, выступая в Военной академии Вооруженных сил Республики Казахстан, - что коллектив Министерства обороны в целом за этот период проделал большую работу по обеспечению военной безопасности и выполнил установки главы государства

— Верховного Главнокомандующего Вооруженными силами Республики Казахстан в рамках реформы военной организации государства».

Все эти годы армия ощущала постоянную заботу лично Верховного Главнокомандующего Вооруженными силами, Президента страны Нурсултана Абишевича Назарбаева, Парламента, Правительства и Министра обороны Республики Казахстан в обеспечении безопасности государства, в проведении реформ и повышении благосостояния военнослужащих ВС РК.

За последние годы произошло реальное увеличение финансирования Вооруженных сил. Это позволило осуществить комплекс мероприятий по формированию военных округов, созданию Мобильных сил и Сухопутных войск и, самое главное, способствовало улучшению социальных условий жизни и деятельности военнослужащих.

Независимость дала военнослужащим Республики Казахстан возможность внести свой вклад не только в дело защиты суверенитета и территориальной целостности. Они принимают активное участие вместе со всеми казахстанцами в строительстве правового демократического государства, подъеме экономики, развитии науки и культуры, духовном совершенствовании нации.

Наша армия становится качественно новой, современной и достойной всенародного уважения. Все это вселяет оптимизм и уверенность в завтрашнем дне Вооруженных сил Республики Казахстан.

Список литературы:

1. Сатпаев Д., Спанов М. Национальная безопасность Республики Казахстан: опыт определения // Евразийское сообщество: общество, политика, культура. 1998. №4. 166 с.
2. Доклад Н.А. Назарбаева на XVII съезде Компартии Казахстана // Казахстанская правда. 1990. 23 декабря.
3. Выступление Е.М. Асанбаева // Казахстанская правда. 1990, 13 декабря.
4. Назарбаев Н.А. На пороге XXI века. Алматы: Онер, 1996. 63 с.
5. Декларация о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики // Казахстанская правда. 1990. 28 октября.
6. Нурмагамбетов С.К. А в памяти нет тишины... Алматы: Ана тілі, 1999. 88 С.
7. Результаты заседания оперативной группы при Президенте Республики Казахстан // Казахстанская правда. 1993, 13 мая.
8. Об образовании Совета безопасности Казахской ССР. Указ Президента Казахской ССР // Казахстанская правда. 1991, 22 августа.
9. Бакаев Л.К. Защита Отечества (военно-исторический опыт: проблемы, противоречия и достижения). Алматы, 1996. 14 с.
10. О государственной независимости Республики Казахстан. Конституционный Закон Республики Казахстан от 16 декабря 1991 г. // Новые законы Республики Казахстан: Алматы: Әділет, 1992. Т.1. с. 7

Содержание

Введение.....	3
Самакова А. Главный институт государства.....	4
Токпакбаев С. Армия: возраст зрелости.....	7
Матвееenkova Л.Г. Формирование правового государства и гражданского общества в Республике Казахстан.....	10
Матвееenkova Л.Г. Конституция – Основной Закон Республики Казахстан.....	17
Кыстаубаева Г.А. Всеобщая Декларация прав Человека. Права человека в Казахстане.....	24
Нокербекoва А.Х. Политические права граждан Республики Казахстан.....	29
Сарсенбеков Н.Ж. Социально-экономические права и обязанности граждан Республики Казахстан.....	33
Мусаева Ж.Т. Законодательство Республики Казахстан в сфере образования и науки.....	38
Ушакова К.В. Интеллектуальная собственность и ее защита.....	45
Балшикеев С.Б. Трудовое законодательство и молодой специалист.....	52
Карасартова М.М. Антикоррупционное законодательство Республики Казахстан.....	62
Карасартова М.М. Законодательство РК о регулировании семейно-брачных отношений.....	71
Альсенова К.Н. Законодательство Республики Казахстан по регулированию вопросов вероисповедания.....	80
Мусаева Ж.Т. Правонарушения и меры ответственности за них.....	86
Шорманбаева Д.Г. Девиантное поведение молодежи и его последствия.....	92
Смагулов Н.К. Служба в Вооруженных Силах – священный долг и обязанность граждан Республики Казахстан.....	99

Под редакцией **академика НАН РК А.М. Газалиева**

ОСНОВЫ ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ

7 книга

2-е издание, перераб. и доп.

Авторы - составители: Байжабагинова Г.А., Матвееенкова Л.Г., Волкова А.В., Сламбекова А.К., Кыстаубаева Г.А., Смагулов Н.К., Нокербекова А.Х., Сарсенбеков Н.Ж., Ушакова К.В., Мусаева Ж.Т., Балшикеев С.Б., Карасартова М.М., Шорманбаева Д.Г.

Гос.изд.лиц. № 50 от 31.03.2004г.

Подписано в печать 15.12.2011г. Формат 60x84x16.

Усл.печ.л. 6,3 Тираж 3 экз. Заказ 1926

Цена договорная.

Издательство КарГТУ, 100027. Караганда, Б.Мира, 56